Ana Fernández-Ardavín Martínez*
M.ª Ángeles Rodríguez Santos**

# ANÁLISIS COMPARADO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL DE LOS PAÍSES EUROMEDITERRÁNEOS

*Este artículo aborda, desde un punto de vista social, la situación de los países euromediterráneos respecto al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Más concretamente, se evalúa el estado de cumplimiento de los principales indicadores recogidos en cada una de las metas que componen los ODM y que afectan o pueden afectar a la mejora de la infraestructura social en estos países. Para tener una mayor verosimilitud se incorpora un análisis comparativo con la Unión Europea, con la que estos países mantienen unos lazos importantes, que se han intensificado desde el inicio de Proceso de Barcelona en 1995.*

***Palabras clave:*** *países euromediterráneos, Objetivos de Desarrollo del Milenio, Unión Europea, infraestructura social.*
***Clasificación JEL:*** *O10.*

## 1. Introducción

El desarrollo humano se concibe actualmente como el desarrollo de las capacidades y oportunidades que permite al ser humano defenderse de las principales amenazas. En línea con este nuevo enfoque, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), puestos en marcha por las Naciones Unidas (NN UU) en el año 2000, establecieron ocho objetivos cuantificables y una fecha objetivo, 2015. Los ODM deberían contribuir no solo a que la población más pobre cubra sus necesidades básicas, sino también a la mejora de oportunidades mediante la generalización de la educación, el acceso a los servicios sanitarios o el impulso de la igualdad. Cada Objetivo se divide en una serie de metas que tratan de cuantificarse a través de indicadores para así medir los progresos realizados. A partir de la formulación inicial[1], se fueron incluyendo nuevas metas e indicadores y se reformularon algunos de ellos. Desde enero de 2008 las metas propuestas son 21 y los indicadores 60.

Los países del sur del Mediterráneo suponen un área social, económica y políticamente estratégica para la Unión Europea, como ha quedado de manifiesto en las sucesivas reformulaciones de la estrategia comunitaria

* Profesora de Economía Aplicada. Universidad Rey Juan Carlos.
** Profesora de Economía Aplicada. UNED.
Este trabajo se concluyó en abril de 2011

[1] En 2003 los ODM constaban de 18 metas y 48 indicadores.

para la zona desde los años setenta hasta nuestros días. En este sentido, es una prioridad para las autoridades de la Unión que estos países se constituyan como un cinturón de estabilidad alrededor de la Unión Europea, compartiendo, así, un espacio de prosperidad común. Desgraciadamente, en las semanas previas a la conclusión de este trabajo, estos países han pasado a acaparar la actualidad debido a las revueltas de distinta intensidad y de resultados todavía inciertos. En este contexto, cabe preguntarse hasta qué punto esta inestabilidad política en la zona representa un logro o un fracaso de la política euromediterránea.

En el presente artículo se analiza la infraestructura social de los países euromediterráneos[2] utilizando los indicadores establecidos para valorar el cumplimiento de los ODM y que afectan a su estabilidad social y económica. Además, se realiza un análisis comparativo con la UE, lo que permitirá determinar, de forma más realista, la situación de estos países.

## 2. La UE, los ODM y los países euromediterrános

Las relaciones de la UE con los países del sur del Mediterráneo pueden enfocarse desde una doble perspectiva. La primera responde al mandato de incorporar los ODM, desde una perspectiva transversal, a las diferentes políticas y actuaciones de la UE. Hay que recordar que los ODM son, desde el año 2000, el marco en el que deben desarrollarse todas las actuaciones internacionales con los países en desarrollo, incluidas las de la Unión. La segunda se desarrolla en el marco de la Asociación Euromediterránea, heredera del denominado Proceso de Barcelona inaugurado en 1995, que sentó las bases de un nuevo enfoque en las relaciones entre la UE y los países del sur del Mediterráneo[3]. Sin embargo, las expectativas generadas, en su mayoría, no se han cumplido a pesar de haber retomado el proceso en 2005 y establecerse la Asociación Euromediterránea. En este contexto, en marzo de 2008 se pone en marcha el «Proceso de Barcelona: Unión para el Mediterráneo»[4]. La cuestión clave es si esto supone un cambio sustancial o solo un lavado de cara. Sin duda se plantea con un enfoque continuista, reforzando las iniciativas existentes[5] y replanteando los retos. Estos retos son: la intensificación y mejora de las relaciones de la UE con los países mediterráneos, una apropiación compartida más intensa y mayor visibilidad de las actuaciones para los ciudadanos. Se trata de afectar a la infraestructura social a través de proyectos regionales y subregionales. Unión para el Mediterráneo incorpora nuevos miembros (Bosnia-Herzegovina, Croacia, Montenegro y Albania), lo cual puede contribuir a diluir las iniciativas y a una pérdida del impulso en los países del Proceso de Barcelona. También se crea una organización institucional, hasta ahora inexistente, y se propone una copresidencia entre la UE y uno de los países no comunitarios.

Desde un punto de vista social, el Proceso de Barcelona y su desarrollo posterior ha favorecido la mejora del capital humano mediante acuerdos y programas de educación y formación. No obstante, era necesario profundizar en las reformas para impulsar la inversión nacional y extranjera, mejorando el nivel de vida de los ciudadanos. Los distintos acuerdos firmados con estos países se han ido enriqueciendo con aspectos políticos y sociales, que se han sumado a los estrictamente comerciales.

---

[2] Los países analizados son Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Palestina, Siria, Túnez y Turquía.

[3] Las relaciones de la UE han experimentado importantes cambios a lo largo del tiempo en un interés, por ambas partes, de intensificar las relaciones. La Política Global Mediterránea (1972-1990) busca el desarrollo comunitario, profundizar en las preferencias comerciales y apoyar la asistencia técnica y financiera. La ampliación de la UE hacia el sur impulsó la denominada Política Mediterránea Renovada.

[4] En la declaración final de la Cumbre de Marsella, de noviembre de 2008, se acordó un cambio de denominación, eliminando Proceso de Barcelona y acordando denominar a este nuevo impulso Unión para el Mediterráneo.

[5] Por ello, se mantienen los tres pilares en los que se fundamentan las relaciones con los países euromediterráneos: diálogo político, cooperación económica y libre comercio, y diálogo humano, social y cultural.

### 3. Evaluación de los ODM

Diez años después del lanzamiento de los ODM, en términos generales, su evolución en los países en desarrollo había sido bastante positiva hasta el inicio de la crisis económica actual. El crecimiento económico de los años previos a 2008 hubiera permitido que las Metas del Milenio fueran alcanzables, en buena parte de los países, en la fecha objetivo de 2015. Pero desde 2008 la evolución de la pobreza, recogida en el Objetivo 1, se ha visto muy afectada por la coincidencia de la crisis económica y financiera mundial, y de la crisis alimentaria[6], contribuyendo ambas al estancamiento e incluso retroceso de los progresos realizados. Dentro de este contexto, hay que señalar que los países del sur del Mediterráneo son, en conjunto, los que mejores resultados tienen dentro de los países objetivo de los ODM (Banco Mundial, 2010).

A continuación se va a analizar el estado de cumplimiento de los Objetivos 1 al 7[7] en los países euromediterráneos. Para ello se evaluarán los indicadores más significativos que afectan a su infraestructura social. Los datos obtenidos se compararán con la media de la UE, lo que permitirá determinar la situación de los países euromediterráneos respecto a la Unión Europea.

En este marco se ha analizado de forma individual a Israel, por tratarse de un país desarrollado y desvirtuar la imagen de conjunto. Para este país, se ha hecho una comparación con la media de la UE y la media de los países mediterráneos considerados para cada uno de los indicadores que ofrecen información. Por otro lado, los datos de Palestina no guardan homogeneidad con el resto de datos utilizados para la evaluación de los indicadores[8]. Por este motivo no se ha podido hacer un análisis comparativo. No obstante, en su informe de progreso sobre el cumplimiento de los ODM, de agosto de 2010, plantea dos escenarios diferentes en función del mantenimiento de la ocupación o bien la consecución de la soberanía. Los resultados son mejores en este último escenario. Según este informe, el curso actual de los ODM en Palestina muestra, en general, mejores resultados en Cisjordania[9] que en Gaza. Gaza presenta mayores tasas de desempleo, pobreza y hacinamiento, con un peor estado de las infraestructuras, fundamentalmente de agua y electricidad. Baste un ejemplo, en 2007 el 34,5 por 100 de los palestinos vivían por debajo de la línea nacional de pobreza, el 23,6 por 100 en Cisjordania y el 55,7 por 100 en Gaza.

Para el resto de países el estudio se centra en aquellos indicadores en los que la información es suficientemente completa y fidedigna y, por lo tanto, se puede hacer un estudio comparativo, aunque con limitaciones temporales[10].

Para el Objetivo 1, que contempla *erradicar la pobreza extrema y el hambre,* durante el período 1995-2008, el mejor comportamiento respecto al indicador referido a *la proporción de ingreso o consumo que corresponde a la quinta parte de la población más pobre* (Gráfico 1) lo ofrece Egipto (9 por 100), seguido de Jordania (7,2 por 100) y Argelia (6,9 por 100). Destaca especialmente por su mal comportamiento Túnez.

Durante los últimos años, Egipto se ha esforzado en aliviar la pobreza y el hambre, realizando un seguimiento del impacto de las políticas adoptadas. Las reformas económicas emprendidas han atraído inversión directa

[6] La crisis alimentaria, que se inicia en la segunda mitad del año 2007 y que alcanzó su peor momento en el año 2008, afecta sobre todo a los países productores de cereales debido al aumento de la demanda mundial por el incremento de la renta de determinados países, la creciente demanda para biocombustibles y el encarecimiento de los *inputs* por el incremento de los precios de petróleo. Todo ello se sumó a unos *stocks* mundiales que se situaban en mínimos históricos. En diciembre de 2010 el índice de la FAO para los precios de los alimentos alcanzó el máximo de 2008.

[7] El Objetivo 8 no repercute tan directamente en la infraestructura social de los países euromediterráneos.

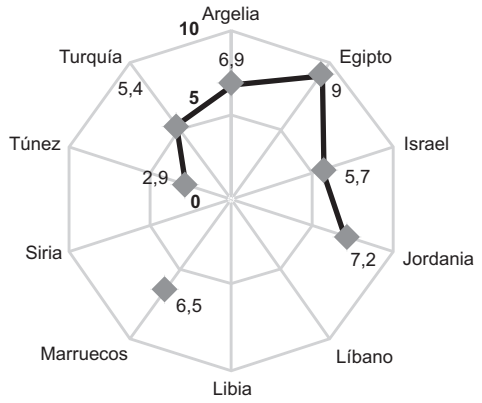
[8] En todos los casos se ha usado la base de datos del Banco Mundial *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* de diciembre de 2010.

[9] Los datos de Cisjordania no incluyen a la parte de Jerusalén anexada a Israel en 1967.

[10] La información siempre se refiere a los últimos datos disponibles.

GRÁFICO 1

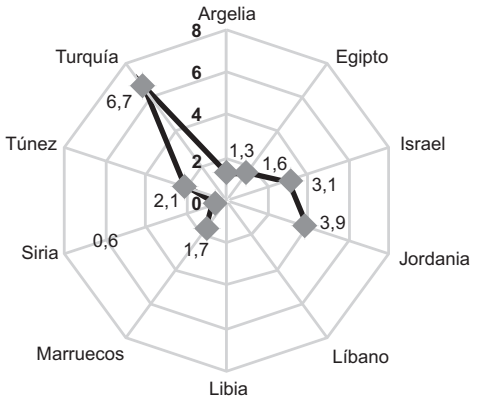
**PARTICIPACIÓN EN EL CONSUMO DE LA QUINTA PARTE MÁS POBRE DE LA POBLACIÓN, 1995-2008 (En %)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

GRÁFICO 2

**TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB POR PERSONA EMPLEADA, 2003-2005 (En %)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

extranjera, lo que ha permitido alcanzar mayores tasas de crecimiento, disminuir el desempleo y reducir las tasas de pobreza. En comparación con la media de la UE (7,79 por 100), vemos que Jordania se sitúa en niveles próximos a los europeos (7,2 por 100) al igual que Argelia (6,9 por 100). Mientras que Egipto supera la media europea. Túnez, como cabría esperar, se encuentra muy lejos de los niveles europeos con una participación del 2,9 por 100 en el consumo nacional.

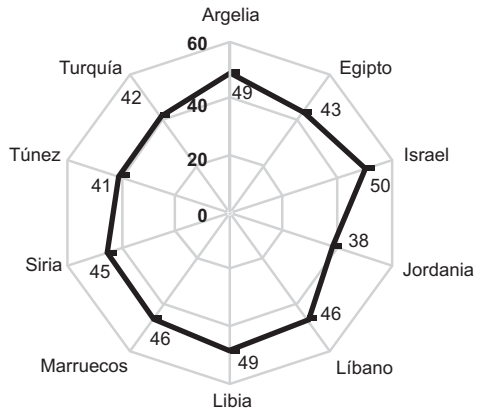
Respecto al indicador *tasa de crecimiento del PIB por persona empleada* (Gráfico 2), para el período 2003-2005, Turquía presenta unas tasas de crecimiento muy superiores (6,7 por 100) al resto de los países[11], que se sitúan todos por debajo del 4 por 100 y con cifras muy similares. Fuera del comportamiento general tenemos a Siria con un 0,6 por 100. Además, para ese mismo período, Turquía está muy por encima de la media europea, situada en el 3,21 por 100. Jordania con un porcentaje del 3,9 por 100 también se sitúa ligeramente por encima de la media de la Unión.

Si nos detenemos en *la relación empleo-población* (Gráfico 3), en general, el comportamiento de todos los países es bastante bueno. Mientras que para el año 2008 Libia y Argelia son los que mejor relación muestran, Jordania obtiene el peor resultado, aunque bastante próximo a los mejor posicionados. Todos los países considerados se sitúan alrededor de la media europea (49 por 100), siendo los más próximos, como era de esperar, Argelia y Libia con el mismo porcentaje que la Unión. Los buenos datos de Libia pueden explicarse, en parte, por la puesta en marcha de un programa nacional de apoyo a la pyme. Argelia también muestra una evolu-

[11] En Turquía, desde el año 1990, el comportamiento de la tasa de crecimiento del PIB por persona empleada ha tenido un comportamiento errático. En 2004 la tasa mejoró significativamente debido a la disminución del empleo como consecuencia de la revisión de la encuesta sobre «mano de obra familiar» y, a partir de entonces, los resultados empeoran.

GRÁFICO 3

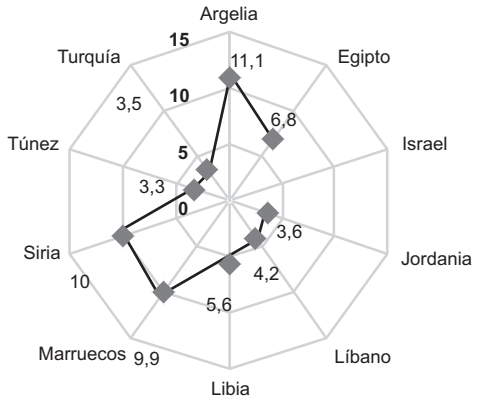
**RELACIÓN EMPLEO-POBLACIÓN, 2008 (En %)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

GRÁFICO 4

**PREVALENCIA DE NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS CON PESO INFERIOR A LO NORMAL, 2000-2008 (En %)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

ción positiva, en parte debido al programa 2005-2009[12] de apoyo al crecimiento, que permitió una reducción del paro, que pasó del 15,5 por 100 en 2005 al 10,2 por 100 en 2009. Hay que destacar, como dato positivo, un incremento del empleo femenino en términos comparativos.

Si pasamos a los indicadores que reflejan la evolución del número de personas que padecen hambre, hay que destacar que el *porcentaje de población subnutrida* se sitúa en todos los países por debajo del 5 por 100 para el período 2004-2006, coincidiendo con la media de la UE. Por último, en cuanto a *los niños menores de cinco años con peso inferior a lo normal* (Gráfico 4), para el período 2000-2008, el mejor comportamiento lo tiene Túnez, seguido de Turquía, aunque ambos se sitúan ligeramente por encima de la media de la UE (2,08 por 100). En el extremo opuesto estarían Argelia y Marruecos, con un 11,1 por 100 y 9,9 por 100, respectivamente.

En Turquía, desde el año 1998 se observa un descenso del número de niños menores de cinco años con bajo peso, aunque con diferencias importantes entre las zonas urbanas y las áreas rurales. En cuanto a Argelia, hay que destacar importantes diferencias sociales y regionales en las cifras de niños de bajo peso. La situación empeora sensiblemente en el sur del país y en general en las zonas rurales. La proporción de población que no alcanza el aporte calórico mínimo[13] está experimentando una disminución importante que permitiría alcanzar el objetivo antes de lo previsto. Por lo tanto, su evolución es positiva y espe-

[12] Este programa es una continuación del programa 2001-2004 de recuperación económica.

[13] 2.100 calorías por día y persona.

CUADRO 1

**SITUACIÓN EN ISRAEL DEL ODM1: ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE (En %)**

| Proporción de consumo que corresponde a la quinta parte de la población más pobre | Tasa de crecimiento del PIB por persona empleada | Relación empleo-población (mayor de 15 años) | Porcentaje de trabajadores familiares por cuenta propia y aportadores en el empleo total | Prevalencia de niños menores de 5 años de peso inferior a lo normal | Porcentaje de población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria |
|---|---|---|---|---|---|
| 1995-2008 | 2003-2005 | 2008 | 2008 | | 2004-2006 |
| 5,7 | 3,1 | 50 | 7 | nd | <5 |
| ODM1. Media de la UE para cada indicador seleccionado | | | | | |
| 1995-2008 | 2003-2005 | 2008 | 2008 | 2000-2008 | 2004-2006 |
| 7,8 | 3,3 | 49 | 11,8 | 2,1 | <5 |
| ODM1. Media de los países euromediterráneos para cada indicador seleccionado | | | | | |
| 1995-2008 | 2003-2005 | 2008 | 2008 | 2000-2008 | 2004-2006 |
| 6,3 | 2,5 | 44,3 | 37 | 6,4 | <5 |

**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

ranzadora. Las perspectivas de cara a 2015 muestran que el grueso del esfuerzo inversor en Argelia se centrará en este aspecto y en la creación de empleo. Marruecos no había conseguido reducir el porcentaje de niños con insuficiencia ponderal en 2003, y no da información para los años siguientes, lo cual hace pensar que las mejoras no han debido de ser muchas hasta el año 2008.

En Israel la situación del Objetivo 1 se muestra en el Cuadro 1.

Para los indicadores referidos a la tasa de crecimiento del PIB por persona empleada, a la relación empleo-población y al porcentaje de población por debajo del nivel de consumo de energía alimentaria, Israel está en la media de la Unión Europea. Sus resultados también son mejores si los comparamos con la media de los países euromediterráneos.

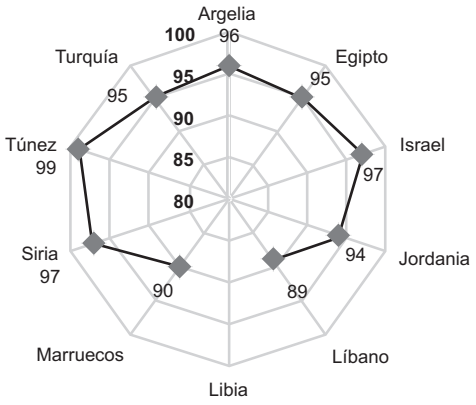
En el conjunto de los países objetivo de los ODM se observan diferencias muy grandes en los progresos para la consecución del segundo Objetivo[14], *lograr la enseñanza primaria universal.* En los países del norte de África se ha avanzado bastante en las tasas de matriculación, y en general los países euromediterráneos muestran unas cifras más esperanzadoras. En las áreas rurales las probabilidades de no terminar la escuela primaria se duplican (Banco Mundial, 2010).

En 2008, Túnez era el país del área con mejor *tasa neta de matriculación en enseñanza primaria* (Gráfico 5) aunque el resto de países, respecto a los que existe información, también muestran un buen comportamiento y con una mínima dispersión. El país con menor tasa de matriculación es Líbano (89 por 100). No obstante, para el año 2008, la media para este grupo de países se sitúa

[14] Los factores explicativos de las cifras de matriculación son muy numerosos y diversos: factores geográficos, riqueza de los hogares, coste de la educación, género, discapacidad, educación de los padres.

GRÁFICO 5

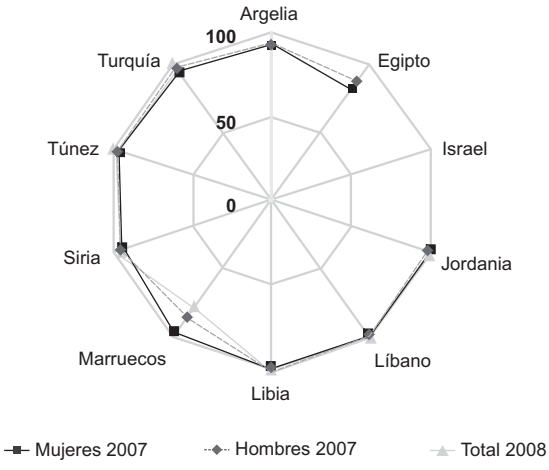
**TASA NETA DE MATRICULACIÓN EN ENSEÑANZA PRIMARIA, 2008 (% del grupo de edad relevante)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

GRÁFICO 6

**TASA DE ALFABETIZACIÓN ENTRE LOS 15 Y 24 AÑOS (% del grupo de edad)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

en el 94,38 por 100 frente a un 96,90 por 100 de media en los países de la UE, lo que supone, en conjunto, unos buenos resultados.

Por último, para valorar el Objetivo 2 se tiene en cuenta *la tasa media de alfabetización.* Para la franja de edad entre los 15 y los 24 años (Gráfico 6), en 2008 la media para el área está en el 94,57 por 100, alrededor de cinco puntos por debajo de la media europea (99,33 por 100)[15]. Libia ha conseguido tasas de alfabetización comparables con las de los países desarrollados. Esto ha sido posible al establecer la obligatoriedad de la educación primaria, de tal forma que el analfabetismo entre la gente joven prácticamente ha desaparecido.

Tal y como se observa en el Cuadro 2, para el Objetivo 2 Israel presenta unos resultados próximos o incluso mayores que la media europea, alejándose más de la situación del resto de países euromediterráneos.

Una meta importante para alcanzar el Objetivo 3, *promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer,* es el porcentaje de mujeres entre los empleados remunerados fuera del sector agrícola (Gráfico 7). Dentro de los países euromediterráneos la mejor posición la ostenta Marruecos, con un 28 por 100 para el año 2007[16], aunque la tasa femenina en la industria y los servicios se ha estancado en parte por la escasa cualificación de las mujeres y por la falta de oportunidades. De hecho, la participación de la mujer en el conjunto del empleo es tres veces inferior a la del hombre. En segunda posición está Jordania, con un porcentaje del 26 por 100. Con un

[15] En la mejor posición está Libia y en el punto opuesto, una vez más, Marruecos donde, según los datos del Banco Mundial, la tasa de alfabetización es del 77 por 100.

[16] Último año para el que se dispone de datos que permitan hacer estudios comparativos.

CUADRO 2

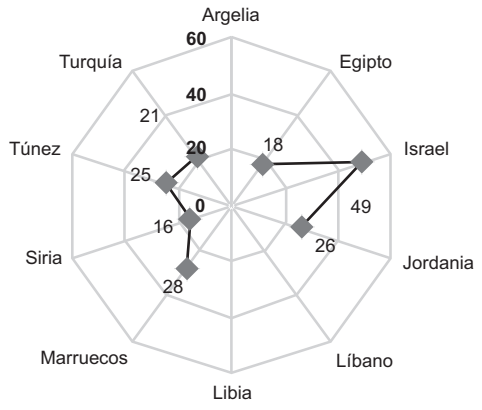
**SITUACIÓN EN ISRAEL DEL ODM2: LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL (En %)**

| Tasa neta de matriculación en la escuela primaria (del grupo de edad relevante) | Proporción de alumnos que finalizan educación primaria (de estudiantes de primer grado) | Tasa de alfabetización entre los 15 y 24 años (del grupo de edad) |
|---|---|---|
| 2008 | 2008 | |
| 97 | 99 | nd |
| ODM2. Media de la Unión Europea para cada indicador | | |
| 2008 | 2008 | 2008 |
| 96,6 | 97,1 | 99,2 |
| ODM2. Media de los países euromediterráneos para cada indicador | | |
| 2008 | 2008 | 2008 |
| 94,4 | 96,9 | 94,6 |

**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

GRÁFICO 7

**PROPORCIÓN DE MUJERES CON EMPLEO REMUNERADO EN SECTOR NO AGRÍCOLA, 2007 (% del empleo agrario no asalariado)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

valor del 16 por 100, Siria sería el país con peores resultados. Por otro lado, se observa una distancia sustancial respecto de la media europea que, para 2007, se sitúa en torno al 47 por 100 mientras que los países mediterráneos africanos alcanzan solo el 22 por 100.

Por último, para valorar el cumplimiento del Objetivo 3 es relevante la proporción *de puestos ocupados por mujeres en el Parlamento nacional*[17] (Gráfico 8). En este caso no se pueden extraer conclusiones generales debido a la gran dispersión de la muestra[18]. La media del grupo de países se establece en el 9 por 100, bastante alejada de la media europea, cercana al 25 por 100.

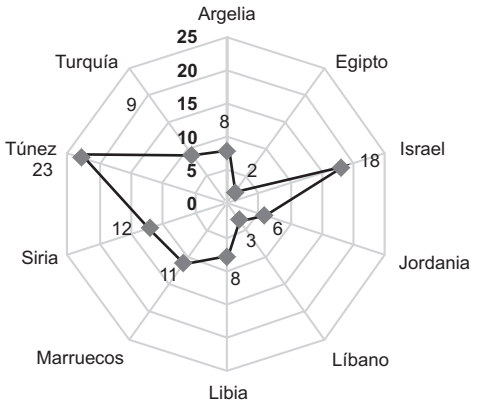
En Egipto la representación femenina muestra una tendencia descendente. No obstante, se espera alcan-

[17] En este caso, los últimos datos disponibles se corresponden con el año 2009.

[18] Los mejores resultados son los de Túnez (23 por 100) con una distancia sustancial respecto al país con peores resultados, Egipto (2 por 100). La segunda posición está ocupada por Siria, con un 12 por 100.

GRÁFICO 8

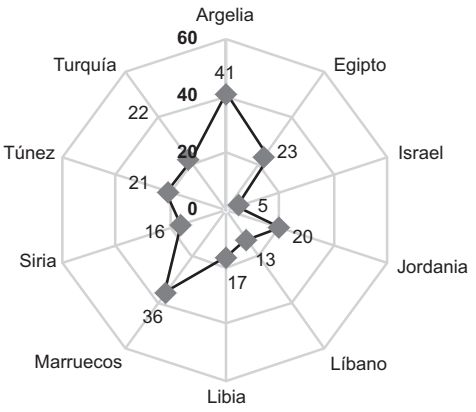
**PROPORCIÓN DE PUESTOS OCUPADOS POR MUJERES EN EL PARLAMENTO NACIONAL, 2009**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

GRÁFICO 9

**TASA DE MORTALIDAD DE NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS, 2008 (por 1.000 nacidos vivos)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

zar alrededor de un 12 por 100 de mujeres en el Parlamento nacional como resultado de la modificación de la ley electoral. El objetivo esperado del 50 por 100 no se cumplirá en 2015.

La información sobre el Objetivo 3 que proporciona Israel es muy completa y, una vez más, la situación es más cercana a los países europeos, separándose, significativamente, de los países mediterráneos, sobre todo en el porcentaje de mujeres con empleo remunerado fuera del sector agrícola y en la representación de la mujer en el Parlamento nacional.

En cuanto al Objetivo 4, *reducir la mortalidad infantil,* aunque en conjunto los países en desarrollo están haciendo progresos, en general, son insuficientes. Respecto a *la tasa de mortalidad infantil de los niños menores de cinco años* (Gráfico 9), en el 2008, el país mejor posicionado es Líbano con 13 fallecimientos por cada 1.000 nacimientos. La mayor tasa de mortalidad la ostentan Argelia, con 41 fallecidos por cada 1.000 nacimientos, y Marruecos con 36. La distancia entre Líbano y los dos países con peores resultados es muy importante.

La media de la Unión, cinco fallecimientos de menores de cinco años por cada 1.000 nacidos, está por lo tanto muy lejos de la media de los países euromediterráneos. Por último, para la consecución del Objetivo 4 es también determinante *la proporción de niños de un año inmunizados contra el sarampión*[19]. En este caso, y para 2008, son Libia, Túnez y Turquía los que presentan mejores resultados (Gráfico 10). En Turquía la expansión de los programas de inmunización ha contribuido a la disminución de casos detectados, esperándose la erradicación total. Por otra parte, desde 2005 la difteria, el tétanos, la poliomielitis, el sarampión, la hepatitis B y la tuberculosis están dentro del calendario de vacunación, y se han incrementado, desde 2002,

[19] Porcentaje de niños entre los 12 y 23 meses.

CUADRO 3

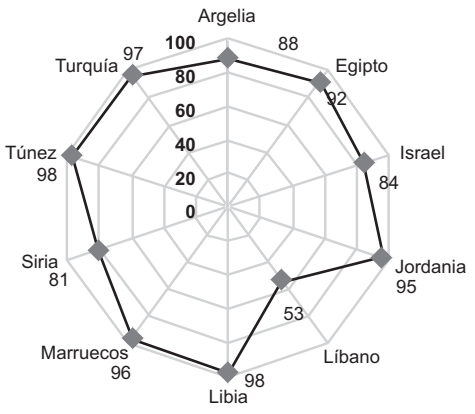
**SITUACIÓN EN ISRAEL DEL ODM3: PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER**

| Relación de niños y niñas en educación primaria y secundaria | Porcentaje de mujeres con empleo remunerado en el sector no agrícola (% del empleo asalariado no agrícola) | Proporción de Escaños ocupados por mujeres en el Parlamento nacional (% del total de escaños) |
|---|---|---|
| 2008 | 2007 | 2009 |
| 100 | 49 | 18 |
| ODM3. Media de la Unión Europea para cada indicador | | |
| 2008 | 2007 | 2009 |
| 99,9 | 47,5 | 24,71 |
| ODM3. Media de los países euromediterráneos para cada indicador | | |
| 2008 | 2007 | 2009 |
| 98,9 | 22,3 | 9,1 |

**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

GRÁFICO 10

**PORCENTAJE DE NIÑOS DE UN AÑO VACUNADOS CONTRA EL SARAMPIÓN, 2008**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

los fondos destinados a la inmunización infantil. Libia también ha desarrollado un programa de vacunación[20] que ha permitido que los fallecimientos por tétanos y polio se hayan erradicado y que el sarampión esté muy controlado.

El porcentaje de inmunización es del 90 por 100 en la UE frente al 80 por 100 de media para los países euromediterráneos. No obstante, Egipto, Jordania, Libia, Marruecos, Túnez y Turquía superan la media de la Unión. Hay que destacar que en Argelia, desde los años sesenta, las campañas de vacunación[21] están integradas en los servicios sanitarios básicos, lo que ha permitido alcanzar un nivel de cobertura importante.

[20] Este país sigue trabajando por mejorar los servicios sanitarios en las áreas más remotas y para aumentar la eficiencia de los pediatras.

[21] En concreto, la vacuna contra el sarampión es obligatoria desde 1985 lo que ha permitido alcanzar los niveles de los países desarrollados. El programa de vacunaciones fue reforzado en los años ochenta y posteriormente en 2000.

CUADRO 4

**SITUACIÓN EN ISRAEL DEL ODM4: REDUCIR LA MORTALIDAD INFANTIL**

| Tasa de mortalidad de niños menores de cinco años (por cada 1.000 nacidos) | Tasa de mortalidad infantil (por cada 1.000 nacidos vivos) | Porcentaje de niños menores de un año inmunizados contra el sarampión (% de niños entre los 12 y 23 meses) |
|---|---|---|
| 2008<br>5 | 2008<br>4 | 2008<br>84 |
| ODM4. Media de la Unión Europea para cada indicador | | |
| 2008<br>5,5 | 2008<br>4,5 | 2008<br>90 |
| ODM4. Media de los países euromediterráneos para cada indicador | | |
| 2008<br>21,4 | 2008<br>18,9 | 2008<br>79,7 |

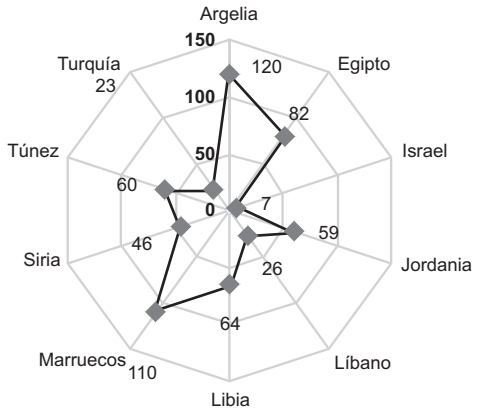
**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

En Israel, los resultados de los indicadores correspondientes al Objetivo 4 están en la media europea[22], y los resultados son, una vez más, mejores que en los países euromediterráneos.

En cuanto al Objetivo 5, *mejorar la salud materna,* no hay datos homogéneos, especialmente para los indicadores de cobertura de atención prenatal y de necesidades insatisfechas de planificación familiar. Respecto a *la tasa de mortalidad materna* (Gráfico 11), en el año 2008, Turquía presenta la tasa más baja por cada 100.000 nacidos vivos. Desde 2003, Turquía ha incluido la mortalidad materna como prioridad política a través del Programa de Trasformación de la Salud, consiguiendo importantes éxitos. En el extremo opuesto se encuentran Argelia, con una tasa de 120, y Marruecos, con una tasa de 110. Argelia no solo se sitúa entre los países con peor comportamiento, sino que, además, no ha alcanzado los objetivos que se habían fijado[23]. La tasa media,

GRÁFICO 11

**TASA DE MORTALIDAD MATERNA, 2008 (por 100.000 nacidos vivos)**



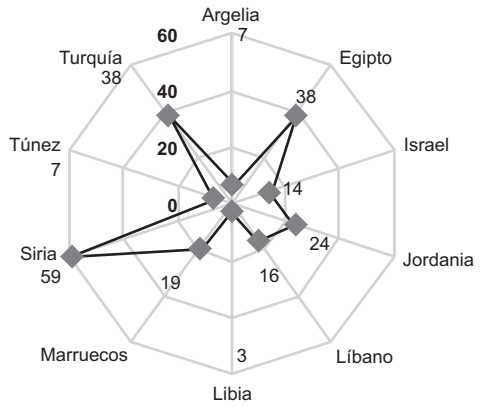

**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

[22] Salvo en lo que se refiere a la inmunización contra el sarampión.

[23] Destaca, en particular, el bajo el nivel de partos en medio hospitalario. A pesar de ello, este tipo de partos se ha generalizado, así como las consultas para seguimiento neonatal, gracias a la aportación de recursos adicionales y al incremento del personal especializado, especialmente comadronas.

GRÁFICO 12

**TASA DE NATALIDAD ENTRE ADOLESCENTES, 2008 (nacimientos por cada 1.000 mujeres entre 15 y 19 años)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

65,5 por 100.000 nacidos vivos, es muy superior a la media de la UE que se sitúa en el 9,6.

Por último, en cuanto a *la tasa de natalidad adolescente*[24] (Gráfico 12), los datos de 2008 muestran que Libia tiene la menor tasa (3 por cada 1.000 mujeres), mientras que Siria presenta los niveles más altos (59 por cada 1.000 mujeres).

Entre las explicaciones de la evolución de Libia están la obligatoriedad de la educación y la escasa incidencia del analfabetismo, que sin duda tienen una influencia a largo plazo, y el aumento de la edad de las mujeres para contraer matrimonio, con efectos más a corto plazo. En términos generales, entre los países considerados los datos son muy dispares. En conjunto, la zona presenta una tasa media de 22,5 por cada 1.000 mujeres, bastante lejos de la media de la Unión que se sitúa por debajo del 14 por 1.000.

El análisis del estado del Objetivo 5 en Israel no resulta muy significativo ante la falta de información sobre la mayoría de los indicadores que lo componen. Sin embargo, para los indicadores que existe información los resultados son buenos y más afines a los países europeos que al resto de países objeto del análisis.

De los diez indicadores que componen el Objetivo 6, y que evalúan la lucha contra las principales pandemias, la información disponible es escasa, han podido valorarse solo cuatro de ellos. Para la prevalencia del SIDA sobre el porcentaje de la población entre 15 y 49 años, solo cinco países ofrecen datos hasta el 2007 y tienen el mismo resultado (0,1 por 100). En este ámbito y para ese mismo año, la media europea se sitúa en el 0,27 por 100, más del doble respecto a los países euromediterráneos. La evaluación en este sentido es positiva, teniendo en cuenta la limitación de los datos en el caso de los países africanos. Además, cuando se intentan obtener datos de prevención como la utilización de preservativos, estos, si existen, son escasos e incompletos[25].

La menor *incidencia de la tuberculosis*[26] la presenta Jordania con un total de 6 casos por cada 1.000 habitantes en 2008. La peor situación la encontramos en Marruecos con un total de 116 casos. Las diferencias entre los países de la zona son muy amplias y la media se sitúa en 34 por 1.000. Esta media está por encima de la que presentan los países europeos que, para ese mismo año 2008, está en menos de 22 casos por cada 1.000 habitantes.

Por último, para la evaluación del Objetivo 6 es importante determinar el *éxito del tratamiento contra la tuber-*

[24] Para analizar la tasa de fertilidad adolescente se utilizan los nacimientos por cada 1.000 mujeres entre los 15 y los 19 años.

[25] Así, por ejemplo, solo se facilitan datos para los matrimonios y no para relaciones extraconyugales.

[26] La incidencia de la tuberculosis por cada 1.000 habitantes es el indicador aproximado que se usa al evaluar el indicador 6,9. Como consecuencia no tenemos datos sobre la mortalidad de esta enfermedad.

CUADRO 5

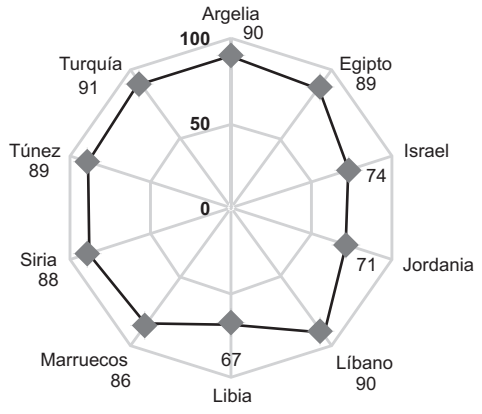
**SITUACIÓN EN ISRAEL DEL ODM5: MEJORAR LA SALUD MATERNA**

| Tasa de mortalidad materna (por cada 1.000 nacidos vivos) | Proporción de nacimientos atendidos por personal sanitario especializado (% del total) | Tasa de uso de anticonceptivos (% de mujeres casadas entre 15 y 49 años) | Tasa de natalidad entre las adolescentes (por cada 1.000 mujeres entre 15 y 19 años) |
|---|---|---|---|
| 2008 | | | 2008 |
| 7 | nd | nd | 14 |
| ODM5. Media de la Unión Europea para cada indicador seleccionado | | | |
| 2008 | 2003-08 | | 2008 |
| 9,6 | 99,7 | nd | 13,9 |
| ODM5. Media de los países euromediterráneos para cada indicador seleccionado | | | |
| 2008 | 2003-08 | 2003-08 | 2008 |
| 65,6 | 89,1 | 61,2 | 22,5 |

**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

GRÁFICO 13

**TASA DE ÉXITO DEL TRATAMIENTO CONTRA LA TUBERCULOSIS, 2007 (sobre % de nuevos casos registrados)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

*culosis*[27] (Gráfico 13). En el año 2007 la mayor tasa de éxito la poseen Turquía (91 por 100), Argelia (90 por 100) y Libia (90 por 100). El resto de países oscila entre el 89 y el 67 por 100, siendo Jordania y Libia los que presentan la menor tasa de éxito. En Turquía, el Ministerio de Salud proporciona gratuitamente la medicación contra la tuberculosis. Además están en marcha el Plan Estratégico del Ministerio de Salud (2010-2014) y el Programa de control de la tuberculosis, este último ejecutable en todos los servicios de atención primaria. En Libia existe un programa nacional para combatir la tuberculosis a cargo del Centro Nacional para la Prevención de Muertes Endémicas e Infecciones. En conjunto, el área tiene un porcentaje medio de éxito de casi el 85 por 100, muy por encima del 66 por 100 que tienen los países de la Unión Europea.

Para los indicadores seleccionados del Objetivo 6, que se analizan en el Cuadro 6, Israel obtiene mejores

[27] Se mide como porcentaje de los casos registrados.

CUADRO 6

**SITUACIÓN EN ISRAEL DEL ODM6: COMBATIR EL VIH/SIDA, EL PALUDISMO Y OTRAS ENFERMEDADES**

| Prevalencia del SIDA (% de población entre 15 y 49 años) | Incidencia de la tuberculosis (por 100.000 habitantes) | Tasa de éxito del tratamiento de la tuberculosis |
|---|---|---|
| 2007 | 2008 | 2007 |
| 0,1 | 6 | 74 |
| ODM6. Media de la Unión Europea para cada indicador seleccionado | | |
| 2007 | 2008 | 2007 |
| 0,27 | 21,3 | 66,1 |
| ODM6. Media de los países euromediterráneos para cada indicador seleccionado | | |
| 2007 | 2008 | 2007 |
| 0,1 | 34,1 | 84,5 |

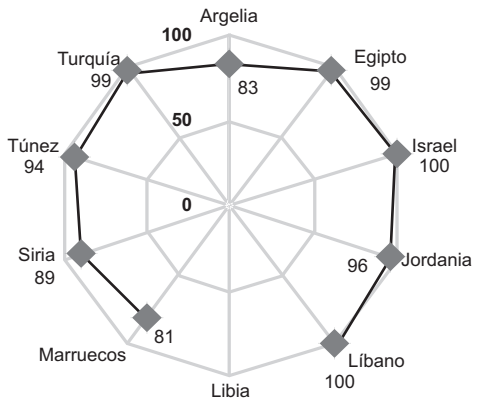
**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

resultados generales, no solo respecto a la media de la Unión sino también respecto a la media de los países euromediterráneos.

En la evaluación del Objetivo 7, *garantizar la sostenibilidad del medio ambiente,* los indicadores más significativos para el análisis de la infraestructura social son, en primer lugar, el porcentaje de población con acceso al agua potable mejorada (Gráfico 14). En este caso, la media para la muestra es de algo más del 92 por 100, siendo Libia y Turquía[28] los que mejor posicionados están con un 100 y 99 por 100 respectivamente y Marruecos el país con peor resultado. En este caso, la media de la Unión Europea es prácticamente del 100 por 100 mientras que en los países euromediterráneos se establece en el 93 por 100.

GRÁFICO 14

**PROPORCIÓN DE POBLACIÓN CON ACCESO A AGUA POTABLE MEJORADA, 2008 (En %)**

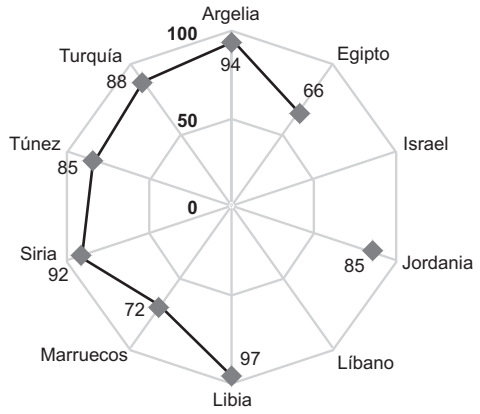



**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

[28] Durante la primera década del Siglo XXI, Turquía ha tenido como prioridad asegurar el acceso sostenible al agua potable. Las mayores dificultades vienen desde el punto de vista de las necesidades de financiación.

GRÁFICO 15

**PROPORCIÓN DE POBLACIÓN QUE UTILIZA SERVICIOS DE SANEAMIENTO MEJORADOS, 2006 (En %)**




**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

CUADRO 7

**SITUACIÓN EN ISRAEL DEL ODM7: GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE (En %)**

| Proporción de población con acceso a agua potable | Proporción de población con acceso a servicios de saneamiento |
|---|---|
| 2008 | 2008 |
| 100 | nd |
| ODM7. Media de la UE para cada indicador seleccionados | |
| 2008 | 2006 |
| 99,8 | 96,2 |
| ODM7. Media de los países euromediterráneos para cada indicador seleccionados | |
| 2008 | 2006 |
| 92,6 | 84,9 |

**FUENTE: Elaboración propia a partir de datos de World Bank (2010), *World Development Indicators, Developing and high-income economies,* diciembre.**

En segundo lugar, la proporción media de *población con acceso a servicios de saneamiento mejorados* (Gráfico 15) es del 85 por 100[29] mientras que en la Unión Europea es del 96 por 100. Los mejor situados son Libia (97 por 100) y Argelia (94 por 100). El país que más deficiencias presenta al respecto es Egipto, con un 66 por 100. Hay que destacar que incluso en los países con mejor comportamiento existen importantes diferencias entre las zonas urbanas y las rurales y, por tanto, las medias nacionales no son muy representativas.

El acceso de la población israelí al agua potable está en la media de la UE y casi ocho puntos porcentuales por encima de la media de los países mediterráneos, tal como se observa en el Cuadro 7.

[29] El año 2006 es el último año disponible.

## 4. Conclusiones

En línea con los diferentes llamamientos del Banco Mundial, creemos que es necesario que estos países hagan un importante esfuerzo en la mejora de las estadísticas para, en primer lugar, ofrecer información sobre todos los indicadores. En segundo lugar, que haya menores divergencias en las cifras ofrecidas y menores limitaciones temporales que permitan un mejor análisis. Por último, sería bueno que los informes de progreso de los diferentes países objeto de los ODM presentasen una misma estructura. Este sería el primer paso para homogeneizar los datos y la información.

Considerando que el objetivo de las políticas de desarrollo de la UE es que los países euromediterráneos se aproximen a los estándares de los países desarrollados, en el año 2008, se podría concluir que el Objetivo 2 se habría prácticamente cumplido. No hay que perder de

vista que el buen comportamiento en el Objetivo 2, muy probablemente, se traducirá en efectos positivos para algunos de los demás indicadores. Un mayor nivel educativo de las mujeres tiene efectos positivos sobre los cuidados sanitarios de los niños y de las mujeres, lo que repercute en la esperanza de vida y en el número de muertes tempranas. Respecto al resto de Objetivos, y tal y como se ha ido mostrando a lo largo del artículo, no se puede hablar de aproximación a la media de los países europeos. Aunque algunos indicadores muestran bastante convergencia con la situación europea, otros indicadores reflejan que el camino por recorrer es largo.

Es necesario hacer una mención a la situación de turbulencia política que se está viviendo en algunos de estos países. Sería interesante relacionar el desarrollo de su infraestructura social con las revueltas populares y plantearse si esto es un fracaso o un éxito de la política euromediterránea. Efectivamente, parece que existe una correlación entre las revueltas y los logros en materia de educación y, en general, de infraestructura social. Aquellos países que tienen mejores resultados al respecto son los que, de momento, han presentado revueltas más importantes. Mientras que países como Marruecos, donde las revueltas han sido prácticamente inexistentes, el nivel de progreso en educación también es inferior. Sin embargo, existe un gran desajuste entre la oferta de trabajo y las cualificaciones de los ciudadanos con formación. Esto conlleva altos niveles de paro y malestar social por falta de oportunidades, lo que sería otro factor explicativo de las revueltas sociales.

En cuanto a la situación económica, no se puede emitir una conclusión fundamentada, aunque es bastante probable que se apreciase un empeoramiento de la misma a partir de 2008. Hay que destacar que los datos disponibles finalizan, en su mayoría, en ese año y que, por tanto, no reflejan la crisis económica y alimentaria. Es muy probable que los datos, a día de hoy, muestren un empeoramiento general y especialmente en los indicadores del Objetivo 1.

Por todo ello, parecería que la política euromediterránea ha sido un éxito en el plano referido al diálogo humano, social y cultural, y un fracaso relativo en el plano de la cooperación económica, al no haber sabido crear las oportunidades de empleo y el desarrollo económico que posibilitasen la absorción de la mano de obra en función de las diferentes cualificaciones y aspiraciones.

## Referencias bibliográficas


[1] BANCO MUNDIAL (2010): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe,* Washington.

[2] BANCO MUNDIAL (2010): *World Development Indicators,* abril, Washington.

[3] BANCO MUNDIAL (2010): *World Development Indicators, Developing and High-income Economies,* diciembre, Washington.

[4] CALVO, A. (2005): «Cooperación Regional y política de vecindad de la Unión Europea», *Cuadernos de Información Económica,* número 187, julio-agosto, páginas 46-60, Madrid.

[5] CALVO, A. (2009): *Fundamentos de la Unión Europea,* Editorial Universitaria Ramón Areces, Madrid.

[6] COMISIÓN EUROPEA (2008): *La UE como socio global para el desarrollo. Acelerar los avances hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio,* COM 177 final, Bruselas.

[7] COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO (2008): *El Proceso de Barcelona: Unión para el Mediterráneo,* COM 319 final, Bruselas.

[8] EUROPEAN COUNCIL (2008): *Presidency Conclusions,* 19-20 junio, Bruselas.

[9] PALESTINIAN NATIONAL AUTHORITY (2010): *Millennium Development Goals. Progress Report,* agosto.

[10] PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR LE DÉVELOPPEMENT (2009): *Objectifs du Millénaire pour le Développment, Rapport National*, Naciones Unidas, Nueva York.

[11] PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR LE DÉVELOPPEMENT (2010): *Algerie Rapport National sur les objectifs du Millénaire por le Dévelopment,* Naciones Unidas, Nueva York.

[12] T.R. PRIME MINISTRY UNDERSECRETARIAT OF STATE PLANNING ORGANIZATION (2010): *Millennium Development Goals Report,* Turquía.

[13] UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (2008): *The Millennium Development Goals. In the Great Socialist People's Libyan Arab Jamahiriya towards 2015: Achivements and Potentials,* Naciones Unidas, Nueva York.