

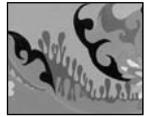
La XII sesión de la UNCTAD

Francesc Granell Trías*

Bajo el lema general de «Abordar las oportunidades y los retos de la Globalización para el Desarrollo» la capital de Ghana, Accra, albergó del 20 al 25 de abril de 2008, en su Centro Internacional de Conferencias, la duodécima sesión de la Conferencia de las Naciones sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

De la misma manera que se hiciera en relación a las anteriores sesiones de las últimas conferencias cuatrienales (1), el artículo analiza lo que ha dado de sí esta duodécima sesión de la UNCTAD respecto al trabajo del propio Secretariado de este órgano de las Naciones Unidas que aglutina a 193 Estados, la mayoría de los cuales han estado en Accra, junto a representantes de las agencias de Naciones Unidas, 20 organizaciones intergubernamentales y 100 ONG.

Palabras clave: economía internacional, países en desarrollo, comercio internacional, ayuda al desarrollo, UNCTAD, OMC, materias primas, alimentos, petróleo, Naciones Unidas, Unión Europea, Objetivos de Desarrollo del Milenio, dólar, euro.



COLABORACIONES

Clasificación JEL: F02.

1. Más de cuarenta años de lucha por el desarrollo

Cuando la Asamblea General de las Naciones Unidas decidió convocar la Primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo en 1964 el sistema internacional arrastraba un enorme déficit de preocupación respec-

to a los problemas de los países pobres que acababan de salir de su situación colonial. Esto hizo que la Conferencia celebrada en Ginebra fuera exitosa y de ella salió la idea de convertirla en órgano permanente de la Asamblea General. Debe tenerse en cuenta que en aquella época los organismos internacionales se preocupaban y ocupaban poco de los problemas de los países en desarrollo ya que era la Guerra Fría lo que más preocupaba en la agenda internacional.

El mensaje que se deducía del diálogo entre ricos y pobres que tuvo lugar junto al ginebrino Lago Lemán constituía, por tanto, una novedad que dio paso a que los principales organismos que se habían creado a finales de la Segunda Guerra

* Catedrático de Organización Económica Internacional de la Universidad de Barcelona y Director General Honorario de la Comisión Europea.

(1) Los comentarios referidos a las anteriores UNCTAD han sido publicados en los números del Boletín Información Comercial Española números: 2318 (UNCTAD VIII celebrada en Cartagena de Indias en 1992), 2505 (UNCTAD IX celebrada en Midrand-Johannesburg en 1996), 2646 (UNCTAD X celebrada en Bangkok en 2000) y 2812 (UNCTAD XI celebrada en Sao Paulo).

Mundial empezaran a tomar conciencia de que debían hacer algo para mejorar la posición de los países pobres.

Es así como a la vista de los resultados de la Conferencia de Ginebra y a las innovaciones que aportó al diálogo entre países ricos occidentales (entonces agrupados en el denominado grupo B), países socialistas (grupo D) y países subdesarrollados latinoamericanos (grupo C) y africanos y asiáticos sin, en aquel 1964, presencia aún de China (grupo A) nació la UNCTAD como órgano permanente de la Asamblea General de las Naciones Unidas por Resolución 1995 (XIX) de 30 de diciembre de 1964 (2).

En aquel momento la UNCTAD recibió, así, el monopolio de la preocupación de la familia *onusiana* respecto a los temas del subdesarrollo cosa que se ha modificado profundamente en los últimos años pues, por una parte, las agencias del sistema de las Naciones Unidas se han ido preocupando cada vez más de la problemática de los países en desarrollo al tiempo que las propias Naciones Unidas han organizado, en estos últimos años, numerosas cumbres que han adoptado programas de acción de gran interés para coordinar la acción de la comunidad internacional en una serie de campos reservando, además, una atención muy especial, en cada una de ellas, a los problema de los países pobres y vulnerables.

El inicio de tal ciclo de cumbres *onusianas* suele situarse en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro, 1992), a la que siguieron la Conferencia Mundial sobre Población (El Cairo, 1994), la Conferencia sobre las Mujeres (Pekín, 1995), la Cumbre

del Milenio celebrada en Nueva York en el año 2000 y en que mas de 180 Jefes de Estado y Gobierno aprobaron los objetivos de Desarrollo del Milenio con Objetivos cuantificados que deberían cumplirse antes del 2015, la Tercera Conferencia sobre los Países Menos Avanzados (Bruselas, 2001), la Conferencia sobre racismo y xenofobia (Durban, 2001), la Conferencia sobre Financiación del Desarrollo (Monterrey, 2002), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de los países sin litoral (Almaty, 2003), la Conferencia sobre la Sociedad de la Información (Ginebra, 2003), la Sesión especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la Infancia (Nueva York, 2002), la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible a los diez años de la Conferencia de Río sobre Desarrollo y Medio Ambiente (Johannesburgo, 2002), El Foro Mundial sobre la Educación Dakar, 2000), la Conferencia sobre Asentamientos Humanos (Estambul, 1996), La Asamblea General en la Cumbre para hacer el seguimiento de las acciones emprendidas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Nueva York, 2005), etcétera.

Con todo ello las sucesivas conferencias de la UNCTAD que han venido celebrándose desde la primera que tuvo lugar en Ginebra en 1964 y que dio lugar al establecimiento de la UNCTAD como órgano permanente de la Asamblea General, ya no ostentan el «monopolio» de la preocupación del sistema internacional por los problemas de los países pobres ni del diálogo ricos-pobres. Las sesiones de la UNCTAD que hasta ahora han tenido lugar, después de la primera de Ginebra en 1964, se han celebrado en Nueva Delhi (1968), Santiago de Chile (1972), Nairobi (1976), Manila (1980), Belgrado (1983), Ginebra (1987), Cartagena de Indias (1992), Midrand (1996), Bangkok (2000), Sao Paulo (2004) y Accra (2008).

(2) Ver análisis sobre la gestación de la UNCTAD en Friedeberg, A.S. (1969): The United Nations Conference on Trade and Development 1964, Rotterdam University Press.



COLABORACIONES

La puesta en marcha de la Organización Mundial de Comercio en 1995 cubriendo aspectos que el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio no llegó nunca a cubrir (tras el fracaso de la Carta de la Habana por la que hubiera debido crearse la Organización Internacional de Comercio) ha venido a cubrir, además, aspectos de ayuda comercial al desarrollo al tiempo que la mayoría de los organismos económicos internacionales se ocupan hoy prioritariamente de los problemas del subdesarrollo y de la asistencia a los países pobres más que de cualquier otra cosa completando o substituyendo, con ello, el trabajo de la Secretaría de la UNCTAD, con sede en Ginebra, y de la Junta de Comercio y Desarrollo y sus Comisiones, en la tarea de vertebración del diálogo entre países ricos y pobres y en la adopción de iniciativas y estudios sobre los problemas que afectan a los países en desarrollo.

La importancia de la UNCTAD en el sistema internacional ha experimentado altibajos debidos a la propia situación internacional y al liderazgo que han aportado quienes han ido estando al frente de su Secretaría General (3) cumpliendo con las tres funciones para las que fue creada y que con el tiempo han ido extendiéndose y actualizando:

— La investigación y el análisis de los elementos que explican las situaciones de subdesarrollo.

— La creación de consensos para aprovechar las potencialidades existentes en pro del desarrollo.

(3) El primer secretario general de la UNCTAD fue el argentino Raúl Prebisch que estuvo en dicho cargo hasta marzo de 1969. A partir de tal fecha la UNCTAD ha tenido como secretarios generales a Manuel Pérez Guerrero, Gamari Corea, Kennet Dadzie, Rubens Ricupero y Supachai Panitchpakdi que viene ocupando el cargo desde 1 de septiembre de 2005 tras haber sido director general de la OMC.

— La cooperación técnica para mejorar la competitividad de los países en desarrollo y permitirles acceder a las mejores prácticas y a las nuevas tecnologías pues la apertura y la filosofía de mercado son insuficientes si no van acompañadas de medidas positivas a favor del desarrollo.

— El velar muy especialmente por los países menos desarrollados, los países en desarrollo sin litoral así como los países isleños en desarrollo y los países africanos.

2. La Conferencia de Accra

Es por la insistencia del que fuera Secretario General de las Naciones Unidas hasta el 31 de diciembre de 2006, el ghanés Kofi Annan, al presidente de su país John Kofi Agyekum Kufuor que Ghana se ofreció a organizar la XII UNCTAD doce años después de que la UNCTAD hubiera recalado en África (la IX sesión celebrada en Midrand-Johannesburgo).

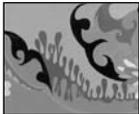
Candidaturas para esta clase de eventos no sobran pues las conferencias de la UNCTAD han perdido el «*glamour*» periodístico que antaño tuvieron o que este año van a tener los Juegos Olímpicos de Pekín u otros acontecimientos internacionales a los que acuden muchos Jefes de Estado y de Gobierno con, por consiguiente, el correspondiente impacto mediático.

La sesión de la UNCTAD en Accra se ha celebrado en unos momentos internacionales complicados caracterizados por menores ritmos de crecimiento y hasta riesgos de recesión tras la «*crisis subprime*» y la desafortunada y costosísima intervención de los Estados Unidos en la Guerra de Irak, unos altos precios del petróleo —por encima de los 110 dólares el barril—, psicosis de desabastecimiento de productos alimentarios y por altos precios de las ma-



COLABORACIONES

terias primas lo cual ha ayudado a aumentar los ingresos por exportaciones de una serie de países y ha servido, también, para activar la inflación a nivel mundial y para agravar los problemas de balanza de pagos de los países que dependen de las importaciones para suministrarse de *inputs* agrícolas e industriales. En el ambiente del momento flotaba también la cuestión del ascenso económico de China y sus problemas políticos respecto a la cuestión tibetana a las puertas de los Juegos Olímpicos de Pekín, la degradación del dólar en relación al euro y a otras monedas, el estancamiento de la ayuda económica internacional pese a los buenos propósitos derivados de la Conferencia de Monterrey de 2001 sobre Financiación del Desarrollo y el incierto impacto de los biofueles en relación a las cuestiones de alimentación de de impacto sobre el medio ambiente (Conferencia de Río de Janeiro de 4-5 diciembre 2007).



COLABORACIONES

En Accra han caído de las agendas de la UNCTAD muchos temas que habían sido significativos en sesiones anteriores y cuyo impacto ha ido decayendo en las últimas sesiones del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas o de las últimas reuniones de la Junta de Comercio y Desarrollo que, como se sabe es el órgano interreunión de la UNCTAD. El Programa de la Sesión fue aprobado por la sesión 1007 de la Junta de Comercio y Desarrollo celebrada el 2 de octubre de 2007 de acuerdo con el acuerdo de celebración adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 22 de diciembre de 2005.

A Accra han acudido casi 4.000 representantes de 193 Estados (los 192 miembros de la ONU y el Vaticano en su calidad de observador), organismos económicos internacionales de distinto tipo, entidades de la sociedad civil, ONG y, hasta, empresas multinacionales, gracias a los actos pa-

rales a la Conferencia propiamente dicha que han tenido lugar: Forum Mundial de Inversiones (18-21 abril), Foro de la Sociedad Civil (17-25 abril), reunión de alto nivel sobre la prosperidad de África (con su segmento de alto nivel el 24 de abril), 9 mesas redondas ministeriales sobre diversos temas: los temas subsidiarios al principal de la conferencia —a los que me referiré más adelante—; el reforzamiento de la coherencia; la nueva geografía económica mundial tras el incremento de los precios de las materias primas, la crisis económica mundial y el empuje de ciertos países emergentes; el reforzamiento de las capacidades productivas de los países en desarrollo; la crisis de alimentos y la reducción de reservas hasta niveles no conocidos desde 1980; la globalización, el desarrollo y la reducción de la pobreza, la creación de un entorno institucional propicio a la atracción de inversiones internacionales directas; los nuevos enfoques necesarios para abordar la problemática actual de los productos básicos que han llegado a alcanzar muy altos precios; la emergencia de un nuevo Sur y las relaciones Sur-Sur, la tecnología al servicio del desarrollo; el servicio de la deuda ante la crisis mundial de financiación por la crisis norteamericana, el desarrollo de capacidades en los Países Menos Desarrollados y el papel y la eficacia institucional de la propia UNCTAD.

Los resultados a los que se ha llegado en la UNCTAD XII, con la Declaración de Accra y el Acuerdo de Accra, no son espectaculares, cosa que tampoco se esperaba, pero la propia organización ha salido airoso de la prueba al no cuestionarse su papel en relación a sus temas y al aceptarse, en la Declaración de Accra, su función de gozne respecto a las próximas conferencias sobre cuestiones de desarrollo y cooperación en los próximos meses en una situación mundial de crisis tras cinco años de crecimiento ininterrumpido.

CUADRO 1
EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO BRUTO MUNDIAL
(Billones US dólares corrientes)

	1970	1980	1990	2006
Mundo	3.820	11.921	22.129	48.597
Países en desarrollo	546	2.624	3.836	11.964
África.....	94	515	514	1.091
América.....	167	765	1.122	2.987
Asia.....	282	452	2.188	7.863
Oceanía	2	7	11	21
Economías en transición.....	471	1.065	928	1.533
Países desarrollados.....	2.262	8.232	17.364	35.099

Fuente: UNCTAD.

Estas próximas conferencias programadas son las de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur con ocasión del trigésimo aniversario de la Declaración de Buenos Aires (primer semestre de 2009), Forum de Cooperación al Desarrollo del Consejo Económico y Social, Cumbre África-Sudamérica de Marrakech (junio 2008), Forum de Alto Nivel Accra sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo, evento de alto nivel sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el contexto de la 72 Sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas; Conferencia de examen de los resultados obtenidos en materia de financiación al desarrollo en virtud de lo acordado en la Conferencia de Monterrey de 2001, el examen a mitad de periodo del Programa de Acción de la Conferencia de Almaty sobre países sin litoral, etcétera.

Esto quiere decir que la UNCTAD conserva su posición respecto al diálogo para el desarrollo a pesar de la gran cantidad de iniciativas actualmente existentes de la mano de las propias Naciones Unidas y de otras agencias y de relaciones bilaterales entre ciertos donantes y determinados grupos de países en desarrollo entre los que ciertamente destaca la relación de asociación entre la Unión Europea y los 79 países de África, Caribe

y el Pacífico (ACP) en base al Acuerdo de Partenariado de Cotonou y a los nuevos Acuerdos de Partenariado Económico instrumentados para su aplicación (4), las iniciativas a favor de África —una África que solamente representa el 2 por 100 del comercio mundial— y de los esquemas de cooperación de los Estados Unidos con ciertos grupos de países pobres o, incluso, las nuevas líneas de acción de China en los países del Sur.

Por otra parte y en la propia UNCTAD XII el Gobierno de Qatar se ha ofrecido a asegurar el proceso organizando la UNCTAD XIII, la de 2012, en Doha .

3. La realidad cambiante de la geografía económica mundial

Los cuarenta y cuatro años de existencia de la UNCTAD no han pasado en vano. Los antiguos países socialistas se han transformado en países en transición y muchos de ellos han pasado ya a la categoría de donantes al haber pasado a formar parte de la Unión Europea. Entre los países en desarrollo se han producido, también, hondas transformaciones al ritmo de su adaptación a la globalización, existiendo grupos de países en desarrollo que han avanzado más rápidamente que otros (Cuadro 1).

La rápida expansión de las economías China, India y de la mayoría de los países

(4) ECDEPM (2008): EPA Negotiations: Where do we stand? Maastricht, enero.



COLABORACIONES

del ASEAN van a crear una nueva situación ya que en un no muy lejano futuro China puede convertirse en la mayor economía mundial por delante incluso de la de los Estados Unidos (5).

Los países africanos son, por su parte, los que más dificultades encuentran para insertarse correctamente en la economía mundial lo cual hace que las Naciones Unidas, sus agencias y los principales donantes se ocupen muy especialmente de África teniendo en cuenta que es en el continente negro en donde hay más «países de menor desarrollo relativo» y en donde se sitúa el grupo más substancial de los 79 países de África, Caribe y el Pacífico (ACP) asociados a la UE por medio del Convenio de Cotonou.

Con todos estos cambios de peso regional, la caída del telón de acero, la ampliación de la Unión Europea hasta reunificar el continente, los cambios en los sistemas comercial y monetario mundial y la transformación en la Agenda del Desarrollo que se ha registrado desde el año en que se creó la UNCTAD, no es extraño que ésta haya debido adaptarse. La mayor adaptación es la del sistema de grupos geográficos y socio políticos de la primera etapa y la transformación de los intereses de algunos países en desarrollo que de ser simples productores de productos primarios envilecidos por unos precios bajos y sometidos al deterioro de la relación real de intercambio están ahora estimulados por los altos precios de sus materias primas o se han ido especializando en la fabricación y exportación de productos manufacturados con lo que su antiguo monocultivo exportador agrario ha quedado atrás.

En este sentido una serie de países en desarrollo están acoplándose bien a la globalización y a la división internacional del

trabajo tal como muestran los análisis de la OMC sobre el comercio mundial y de la UNCTAD sobre comercio y desarrollo o sobre inversiones internacionales y van avanzando mientras que otros se están quedando atrás por una serie de causas entre las que las más desgraciadas son las políticas populistas basadas en el argumento de que abrirse al exterior no hace más que enriquecer a los países más ricos a costa de los países más pobres y en el argumento, también, de que los países ricos han llegado a la condición de tales después de muchos años de proteccionismo para defender sus industrias nacientes. Algunas ONG internacionales se han unido, por su parte, al coro de quienes protestan contra la globalización desmedida y sobre las teorías neoliberales.

Los países que menos apuntan a mejorar son los africanos que siguen precisando de una atención especial tal como ha quedado patente en la reunión de Accra y como ha venido quedando, también patente, en estos últimos años de lucha por el desarrollo y de lucha por evitar que los países pobres puedan llegar al 2015 sin haber alcanzado los Objetivos de Desarrollo del Milenio establecidos por la Asamblea General de las Naciones Unidas en la Cumbre del Milenio del año 2000.

A pesar del optimismo ortodoxo respecto a que la pobreza en el mundo se ha reducido, no es menos cierto que siguen existiendo más de treinta países en desarrollo en situación de crisis alimentaria de los que 9 tienen déficit de producción, otros 9 déficit respecto al acceso a alimentos y 18 viven en situación de inseguridad alimentaria. De este total de países en situación de crisis alimentaria 21 son africanos. La lista de tales países, de acuerdo con el Informe de la FAO sobre las perspectivas de cosechas y situación alimentaria incluye 36 países y territorios:



COLABORACIONES

(5) Tamames, R. (2007): El siglo de China: De Mao a primera potencia mundial, Barcelona, Planeta.

Costa de Marfil, Eritrea, Etiopía, Lesotho, Liberia, Mauritania, Somalia, Swazilandia, Zimbabwe, Sierra Leona, Burundi, República Centro Africana, Chad, República Democrática del Congo, República del Congo, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Kenia, Sudán, Uganda, Irak, Afganistán, Indonesia, República Democrática de Corea, Nepal, Bangladesh, Pakistán, Sri Lanka, Timor, Dominicana, Jamaica, Santa Lucía, Nicaragua, Moldavia y Chechenia. En este contexto hay que destacar que el Secretario General Supachai insistió en el pre-evento de Brasilia sobre productos básicos (7-11 mayo 2007) sobre el impacto de las circunstancias meteorológicas, las subvenciones a la agricultura en los países ricos, la desviación de inversiones a sectores no agrícolas y la utilización para biofuel de productos antes dedicados a la alimentación en relación a la crisis que, según la FAO supone que un 49 por 100 de la población de los Países Menos Avanzados está subalimentada lo cual explica que el Banco Mundial acaba de anunciar nuevas financiaciones en materia de agricultura.

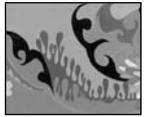
Pero hoy en día el que un país supere estos problemas no se considera consecuencia de circunstancia exteriores o de mala dotación de materias primas, como defendieron durante años los análisis estructuralistas o del imperialismo, sino de lo que el informe de Supachai Panitchpakdi a la UNCTAD XII denomina las «políticas nacionales para promover un entorno favorable» políticas económicas favorables al crecimiento, que pongan en marcha un círculo virtuoso de inversión, crecimiento, desarrollo y reducción de la pobreza, cambio estructural y diversificación, así como un estado eficaz y propiciador (6).

(6) UNCTAD (2007): Informe del Secretario General de la UNCTAD a la UNCTAD XII: Globalización para el desarrollo: oportunidades y retos; Ginebra, doc. TD/413 de 4 de julio de 2007.

4. El tema y los subtemas de la UNCTAD XII

Si el tema de «Abordar las oportunidades y los retos de la globalización para el desarrollo» ha sido el punto focal de la Conferencia de Accra, los trabajos preparatorios en la Junta de Comercio y Desarrollo de 2 de octubre de 2007, las conferencias de preparación (PREPCOM de 28 de enero de 2008 y de 3 de marzo de 2008), en las reuniones de las comisiones regionales de las Naciones Unidas y las reuniones preparatorias de los diferentes grupos de países —sobre todo el Grupo de los 77 y China y el Grupo de los Países Menos Avanzados—, han permitido ir fijando la problemática actual de los países atrasados entorno a tres subtemas. A estos subtemas temáticos hay que añadir otro referido al propio programa de trabajo y fortalecimiento de la propia UNCTAD para reforzar su papel cara al desarrollo y su efectividad institucional.

El primer gran subtema abordado por la UNCTAD de Accra ha sido el de la mejora de la coherencia a todos los niveles respecto a la formulación de las políticas globales para el desarrollo económico sostenible y la reducción de la pobreza, incluida la contribución a los enfoques regionales. Aquí ha gravitado la cuestión de la gestión macroeconómica y la lucha contra los movimientos especulativos que permite el actual sistema financiero internacional poco regulado a diferencia de lo que era el Sistema de Bretton Woods con un papel central regulador fuerte del Fondo Monetario Internacional (FMI) y escasa libertad de circulación de capitales. ¿Podrían, en este sentido, jugar un mejor papel de gobernanza las Naciones Unidas?, ¿En qué medida se podría mejorar el Forum de Estabilidad Financiera y reconducirse el papel del FMI en pro de una mejor estabilidad? ¿Hay opciones de



COLABORACIONES

avanzar en la ayuda oficial al desarrollo hacia el objetivo del 0,7 por 100 para completar la responsabilidad propia que cada país debe asumir respecto a su propio desarrollo. ¿Hay posibilidades de impulsar los enfoques regionales para avanzar en estos planteamientos?

El segundo gran subtema sustantivo tratado en Accra ha sido el de las cuestiones fundamentales del comercio y el desarrollo y las nuevas realidades de la geografía económica mundial. Aquí se ha puesto de relieve una vez más la necesidad de que la Ronda de Desarrollo de Doha lanzada en la sexta reunión ministerial de la OMC salga de su actual atasco, de que pueda incrementarse la cooperación e integración Sur-Sur y la integración regional en unos momentos en que casi el 50 por 100 del comercio mundial se está desarrollando en el interior de integraciones o acuerdos regionales y subregionales. El Grupo de los 77 ha mostrado sus preocupaciones respecto a la regulación de los productos básicos en unos momentos de temor respecto a que el aumento de la demanda derivado del crecimiento desbocado de algunos grandes países en desarrollo y las ideas sobre los biocarburantes no desemboque en presiones insostenibles sobre los precios de ciertas materias primas, sobre la inflación y sobre la degradación del medio ambiente. En este segmento la reunión de Accra no sólo estimula que los países ricos den a los pobres más preferencias comerciales sino de que los propios países pobres hagan esfuerzos entre sí para que funcione mejor el sistema de preferencias generalizadas del Sur tal como se acordó en Sao Paulo con objeto de maximizar los beneficios de la liberalización y minimizar sus costes. En esta área ha resultado interesante el debate sobre el impacto de las emigraciones económicas desde los países pobres a los ricos y su incidencia so-

bre la economía mundial y sobre la ayuda para el comercio así como sobre el futuro energético, los nuevos procesos globales derivados de la división intrafirma de producciones y cadenas de valor gestionados por la empresas multinacionales y el creciente papel de las manufacturas en la exportación de los países del Sur. Como no podía ser de otra manera, la UNCTAD XII ha dedicado esfuerzos a la especial situación y problemas de los 50 Países Menos Avanzados que representan el 11 por 100 de la población mundial pero sólo el 0,6 por 100 del producto mundial —a la vista del plan de acción aprobado por la Tercera Conferencia sobre los PMA celebrada en Bruselas en 2001 (7)— y a los problemas de los 31 Países en Desarrollo sin Litoral con especial referencia a lo acordado en su favor en la Conferencia de Almaty (8), así como a ver las vulnerabilidades de los Países en Desarrollo Insulares (PEDI o, en inglés, SIDS), que han venido siendo seguidas por las Naciones Unidas desde 1984 pese a sólo representar el 0, por 100 de las exportaciones mundiales de mercancías y el 0,7 por 100 de las exportaciones de servicios. El grado de avance en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio cara al 2015 ha sido objeto, también de atención y se ha tomado nota de que el Secretario General de las Naciones Unidas ha creado el Grupo Directiva sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África como prueba de la delicada situación del continente negro.

La última subárea temática de la UNCTAD de Accra ha abordado la cuestión

(7) Granell, F (2001): La Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, *Boletín Económico de ICE*, nº 2694.

(8) Granell, F. (2003): La primera conferencia sobre cooperación con los países en desarrollo sin litoral, *Boletín Económico de ICE*, nº 2776 .



COLABORACIONES

de la promoción de un entorno más propicio para fortalecer la capacidad productiva, el comercio y las inversiones, la movilización de recursos y el aprovechamiento de los conocimientos para el desarrollo, incluyendo, la propiedad intelectual, el sistema financiero, los acuerdos internacionales para fomentar las inversiones transnacionales, la integración Sur-Sur y las políticas macroeconómicas para estimular la competitividad en un mundo cada vez más global. Ahí hay que destacar la necesidad de una mayor coherencia entre soluciones respecto a ayuda, comercio, deuda externa, inversiones y cuestiones de transferencia de tecnología para mejorar las capacidades de producción y exportación de los países en desarrollo en línea con el trabajo del nuevo «*Interagency Cluster on trade and productive capacity*» en el que participan UNCTAD, ONUDI, FAO, OMC, CCI UNCTAD-OMC, PNUD y las comisiones económicas regionales de las Naciones Unidas contando con el apoyo financiero de —entre otros donantes— España y que empezó a funcionar en abril de 2007 con proyectos en Cabo Verde, Mozambique, Rwanda y Albania.

Finalmente y tal como se indicaba antes la UNCTAD de Accra ha abordado la cuestión de su propio reforzamiento institucional cara al desarrollo respondiendo así al mandato que se planteó en la revisión a medio plazo lanzada por el Consejo de Comercio y Desarrollo en 2006, las inquietudes expresadas por el panel de personas eminentes establecido por el Secretario General de las Naciones Unidas en 2005, la guía de recursos en materia de comercio y construcción de capacidades compilada por la ONUDI, así como en las preocupaciones puestas de manifiesto en las reuniones preparatorias de la propia UNCTAD XII y los primeros trabajos del «*Global Network of Development Think Tanks*».

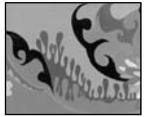
5. El resultado final de la Conferencia

En unos momentos en que existe una campaña mundial para una reforma del sistema de instituciones internacionales y en que tanto la OMC como el Banco Mundial o el FMI no atraviesan por su mejor momento hubiera sido utópico hacerse demasiadas ilusiones sobre los resultados que podrían alcanzarse en la UNCTAD XII.

Como es normal en conferencias de este tipo los países desarrollados han conseguido no asumir compromisos muy concretos cara al futuro y los países en desarrollo han podido exponer sus reivindicaciones con más o menos intensidad; pero al final lo que ha quedado son los dos documentos finales de la UNCTAD XII y las decisiones de simplificación institucional adoptadas para ahorrar costos de participación en reuniones a todos los Estados miembros.

De las tres Comisiones que hasta ahora había tenido la Junta de Comercio y Desarrollo (que llegaron a su duodécima sesión en febrero de 2008) se va a pasar a dos: la primera será la de Comercio y Desarrollo que va a tener las competencias que antes tenía la Comisión de Comercio de Mercancías y Servicios y Materias Primas y la parte de Transporte y Logística que antes tenía la Comisión de Empresa, Facilitación de Negocio y Desarrollo. La segunda será la de Inversión, Empresa y Desarrollo que hereda los temas de la antigua Comisión de Inversión, Tecnología y Asuntos Financieros en adición a los asuntos de Empresa y Sociedad de la Información que antes trataba la Comisión de Empresa, Facilitación de Negocio y Desarrollo.

El Secretario General de la UNCTAD deberá, además, presentar el programa de trabajo para hacer efectivos la Declaración de Accra y el Programa de Accra a la pró-



COLABORACIONES

xima primera reunión del grupo de trabajo sobre las revisión a medio plazo y el programa presupuestario así como a la próxima sesión de la Junta de Comercio y Desarrollo coordinándose con la nueva Junta para Coordinación de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas creada por el Secretario General de las Naciones Unidas.

Los dos textos finales adoptados en Accra siguen el patrón de lo realizado en la UNCTAD XI de Sao Paulo: un documento político breve, la Declaración de Accra (como en la UNCTAD XI fue el «Espíritu de Sao Paulo») y un plan de acción amplio, el Acuerdo de Accra (como en la UNCTAD XI fue el «Consenso de Sao Paulo»).

La Declaración de Accra adoptada el 25 de abril es un documento político de 7 páginas y 18 puntos que explicita que hay que resistir al proteccionismo — como dijo el Secretario General de las Naciones Unidas Ban-Ki-moon en la apertura de la UNCTAD XII— e impulsar las estrategias de reducción de la pobreza enfatizando, además, entre otras cosas, la acción sobre África y prestando mas atención a las materias primas (9).

EL Acuerdo de Accra es, en cambio, un documento extenso de 65 páginas, con 221 puntos, mucho más orientado a la acción específica con una agenda de los esfuerzos internacionales que hay que desplegar para mejorar la situación de los países pobres fijando, además, el plan de trabajo para la UNCTAD y las reformas institucionales pactadas para tratar de darle mayor operatividad y eficacia cara a hacer que la globalización vea maximizados los beneficios que aporta y minimizados los costes que conlleva en beneficio, sobre todo, de los países en desarrollo y

sin menoscabar las opciones que se abren para las nuevas generaciones (10).

Habrà que ver, a partir de ahora, si los buenos deseos y voluntades expresadas en la capital de Ghana dan lugar a concreciones en los próximos meses. La cooperación internacional a favor de los países pobres lo pide a voces.

Bibliografía

- [1] BARLOW, M. (2007): «Blue Covenant: The global Water Crisis and the comino Battle for the Right to Water», *New Press*, New Cork.
- [2] CARTER, J. (2005): «Our Endangered values: America's moral crisis», New York, Simon & Schuster.
- [3] CASCANTE, K. y SÁNCHEZ, A. (2008): «Reacción de España ante la crisis alimentaria mundial», Memorando OPEX, Madrid, nº 82/2008.
- [4] CEPAL, FAO y PMA (2008): Hambre y cohesión social: Cómo revertir la relación entre inequidad y desnutrición en América Latina y Caribe, Santiago de Chile.
- [5] ECHART, E., LÓPEZ, S. y OROZCO, K. (2005): Origen, protestas y propuestas del movimiento antiglobalización, Madrid, Libros de la Catarata- *Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación*.
- [6] EUROPEAN COMMISSION (2008): Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: The EU- A Global Partner for development- Speeding up progress towards the Millenium Development Goals, doc COM (2008) 177/3.
- [7] FRIEDEBERG, A.S.(1969): «The United Nations Conference on Trade and Development of 1964», Rotterdam, University Press.

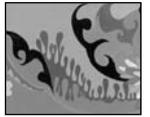
(9) UNCTAD: Declaracion de Accra, doc TD/L 413 de 25 de abril de 2008.

(10) UNCTAD: Acuerdo de Accra, doc TD/L 414 de 25 de abril 2008.



COLABORACIONES

- [8] GRANELL, F. (2005): «La Coopération au développement de la Communauté Européenne», Bruselas, *Editions de l'Université de Bruxelles, Institut d'Etudes Européennes*.
- [9] GRANELL, F. (2008): «Guerra de Irak y ayuda al desarrollo», Madrid, *El País*, 21 abril.
- [10] HAMILTON, D.S. y QUINLAN, J.P. (2008): *Globalization and Europe: Prospering in the New Whirled Order*, Washington, The John Hopkins University, Center for Transatlantic Relations.
- [11] PERRET, G. (2007): *Commander in Chief: How Truman, Johnson and Bush turned a Presidential Power into a Threat to America's Future*, New York, Farrar, Straus and Giroux.
- [12] SACHS, J.D (2005): *The End of Poverty: economic possibilities for our time*, London, Penguin Books.
- [13] SCHULTZ, J. y CRANE DRAPER, M (eds). (2008): *Desafiando la globalización: Historias de la experiencia boliviana*, La Paz, Plural Editores para El Centro para la Democracia.
- [14] SWAIN, C.M. (2007): *Debating Immigration*, Cambridge University Press, Nueva York.
- [15] TAMAMES, R. (2007): *El siglo de China: De Mao a primera potencia mundial*, Barcelona, Planeta.
- [16] VARELA, F. (1969): *Desarrollo y comercio internacional: la UNCTAD*, Madrid, Guadiana.
- [17] UNCTAD (1985): *The history of UNCTAD 1964-1984*, Nueva York, Naciones Unidas.
- [18] YUNUS, M. (2007): *Creating a World without Poverty: social Business and the future of Capitalism*, Nueva York, *Public Affairs*.



COLABORACIONES

Declaración de Accra (Doc. TD/L 413 de 25 abril 2008)

Nosotros, los Estados miembros de la UNCTAD, reunidos en Accra (Ghana) del 20 al 25 de abril de 2008, para la celebración del 12º período de sesiones de la Conferencia, adoptamos la siguiente declaración:

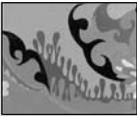
1. Los visionarios que crearon la UNCTAD en 1964, precisamente cuando la mayoría de los pueblos del gran continente de África conquistaban su independencia, se habrían sentido reivindicados por la interconexión del mundo actual y su economía globalizada. El principio fundacional, según el cual es imposible lograr una prosperidad extendida y sostenible sin una relación armoniosa entre el comercio y el desarrollo en un mundo interdependiente, nunca ha tenido más vigencia que hoy en día.

2. Encomiamos a la UNCTAD, en su calidad de centro de coordinación de las Naciones Unidas para el tratamiento integrado del comercio y el desarrollo y las cuestiones conexas en materia de financiación, tecnología, inversión y desarrollo sostenible, por su importante contribución a la concreción de la agenda de desarrollo y el apoyo que presta a los países en desarrollo para que puedan hacer frente a los problemas de una economía mundial globalizada y potenciar al máximo los beneficios que ésta puede aportar. Reiteramos nuestra adhesión a la UNCTAD.

3. Hoy nos comprometemos nuevamente a defender un sistema de comercio multilateral que fomente el desarrollo, que funcione adecuadamente, que responda a normas, y que sea abierto, no discriminatorio y equitativo. Insistimos enérgicamente en la importancia de las alianzas mundiales para potenciar al máximo los beneficios en términos de desarrollo que puede aportar a todos la globalización. Damos nuestro respaldo a las medidas adoptadas en la XII UNCTAD e instamos a los Estados miembros y a la UNCTAD a aplicar las disposiciones del Acuerdo de Accra.

4. Las conclusiones de esta conferencia contribuirán de manera importante a facilitar el acceso equitativo e incluyente a los beneficios de la globalización derivados del comercio, las finanzas, la inversión, la tecnología y la innovación, y al empleo pleno y productivo. También hará un aporte a los próximos foros más importantes sobre desarrollo, entre otros el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo del Consejo Económico y Social, el Foro de alto Nivel de Accra sobre Asistencia Efectiva, el evento de alto nivel sobre los objetivos de desarrollo del Milenio que se prevé celebrar durante el sexagésimo segundo período de sesiones de la Asamblea General y la Conferencia internacional de seguimiento sobre la financiación para el desarrollo, como también a otras actividades relevantes vinculadas al desarrollo.

5. Las deliberaciones de la XII UNCTAD han tenido lugar poco antes de la mitad del camino en el proceso global destinado a lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los resultados conseguidos al respecto son variados. Si se mantiene la tendencia actual, la meta de reducción de la pobreza se logrará a nivel mundial y en la mayoría de las regiones, pero aún hay algunas regiones que no están en vías de consecución de todos los objetivos y las proyecciones indican que los países del África subsahariana son los más rezagados en este sentido. Además, problemas tales como el alza de los precios de los alimentos y los productos energéticos y diversos motivos de incertidumbre económica a nivel mundial, que se ven agravados por el cambio climático, podrían llegar a desacelerar el crecimiento mundial y de los países en desarrollo, neutralizar en parte los adelantos logrados en materia de reducción de la pobreza y plantear amenazas directas a los pobres y la estructura social y política de muchos países. Debemos mantenernos alertas para asegurarnos que nuestras políticas económicas y la labor de la UNCTAD fomentan un crecimiento incluyente que ayude



COLABORACIONES

a los países a lograr y consolidar los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio.

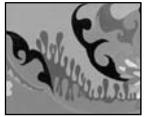
6. Nos proponemos encontrar soluciones integradas para responder a esos problemas. Nos comprometemos nuevamente a redoblar los esfuerzos para luchar contra la pobreza y el hambre y a tomar medidas inmediatas para reforzar la seguridad alimentaria mundial. Tomaremos todas las medidas que se requieran para atender las urgentes necesidades humanitarias de los países en desarrollo, especialmente de los países menos adelantados (PMA) y los países de África. Prestaremos especial atención a las necesidades de alimentación y nutrición de las madres y los niños. Hay que procurar que el comercio de alimentos no se vea restringido innecesariamente. A mediano y largo plazo, respaldaremos los esfuerzos nacionales destinados a elevar la producción de alimentos, sobre todo en África, los PMA y los países en desarrollo que son importadores netos de alimentos. Estos esfuerzos deben complementarse con medidas colectivas de carácter global y un entorno propicio, sobre todo con medidas significativas de reforma y de liberalización del comercio en el sector agrícola y una mayor asistencia oficial para el desarrollo destinada a ese sector de los países en desarrollo. También nos satisface la decisión del Secretario General de las Naciones Unidas de crear un grupo de trabajo con amplias atribuciones, integrado por expertos eminentes y autoridades destacadas, que se ocupará de la seguridad alimentaria.

7. Reconocemos que el alza de los precios de los alimentos y del costo de los insumos agrícolas refleja el surgimiento de una nueva economía global en relación con los productos básicos. Este cambio también ofrece una oportunidad única de fomentar el crecimiento económico y el desarrollo sostenible, mediante el incremento de la productividad de los sectores de productos básicos en los países en desarrollo. Nos proponemos fortalecer esos sectores, mediante un considerable aumento de las inversiones públicas y privadas, un valor añadido más alto y mayor diversificación.

8. La XII UNCTAD ha coincidido con un punto importante en la evolución de la economía mundial, que se produce después de los cinco años de vigoroso crecimiento económico mundial anteriores al desencadenamiento de los problemas actuales. Ha comenzado una nueva etapa de la globalización, en la que los países en desarrollo desempeñan un papel importante como nuevos propulsores de la economía mundial, que vienen a sumarse a los anteriores. Aunque aún no se ha dado solución a muchos antiguos problemas, en particular la pobreza y la desigualdad persistentes en muchas partes del mundo, el hecho de que algunos países en desarrollo comiencen a perfilarse como propulsores regionales y mundiales del comercio y la inversión ofrece nuevas oportunidades de desarrollo. El potencial de la cooperación Sur-Sur debería aprovecharse plenamente, no como sustituto sino como auténtico complemento de la cooperación Norte-Sur.

9. Reconocemos que muchos países en desarrollo, especialmente países de África y PMA, siguen al margen del proceso de globalización y están rezagados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Su desarrollo seguirá siendo una prioridad fundamental de la comunidad internacional. Celebramos los esfuerzos desplegados por esos países para mejorar su desempeño en materia de desarrollo y los alentamos a redoblarlos. La comunidad internacional desplegará nuevos esfuerzos, entre otras cosas mediante la movilización de financiación para el desarrollo, cooperación técnica, la ampliación del acceso al mercado y respuestas eficaces a las medidas no arancelarias que distorsionan el comercio, con el propósito de agilizar el desarrollo y facilitar una integración positiva a la economía mundial. Reforzaremos nuestro apoyo al actual proceso de integración de África, sobre todo a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África.

10. Las conclusiones de la ronda de negociaciones comerciales de Doha deberían traducirse en compromisos justos, equilibrados, equitativos y orientados a la apertura del mercado, que puedan aportar sustanciosos beneficios para el desarrollo. Resolvemos redoblar nuestros esfuerzos en pro de una conclusión expedita de las negociaciones, con resultados significativos y visibles para el desarrollo. Se debería respetar e instrumentar el acuerdo suscrito en la Sexta Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, celebra-



COLABORACIONES

da en Hong Kong (China), en el sentido de proporcionar acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes a los países menos adelantados. Se deberían respetar los compromisos asumidos en la misma conferencia con respecto al algodón.

11. En el contexto de la iniciativa de Ayuda para el Comercio, instamos a que se intensifiquen las medidas nacionales y el apoyo internacional, con el fin de ayudar a fortalecer la capacidad nacional de producción y oferta y la competitividad de las exportaciones, así como los servicios logísticos de apoyo al comercio de los países en desarrollo, incluidos los países de África, los PMA, los países en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares en desarrollo y otras economías estructuralmente débiles, vulnerables y pequeñas. La Ayuda para el Comercio podría contribuir significativamente a afrontar estos desafíos. Esta iniciativa debería financiarse y aplicarse adecuadamente, por conductos multilaterales y bilaterales y con una importante contribución de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales. Los mecanismos de aplicación, vigilancia y evaluación deberían garantizar la utilización eficaz y efectiva de los recursos de la Ayuda para el Comercio.

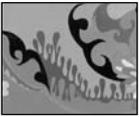
12. Somos conscientes de que la movilización de recursos financieros públicos y privados para el desarrollo es un elemento esencial de la alianza mundial para el desarrollo. Nos preocupa la disminución de los niveles de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en los últimos años. Celebramos el considerable aumento de la AOD procedente de varios países y pedimos a todos los donantes que cumplan sus compromisos en esta esfera y realcen la eficacia de la asistencia, de modo que facilite la adopción de estrategias nacionales de desarrollo plenamente asumidas por los países. También hacemos hincapié en la particular importancia de seguir buscando soluciones duraderas a los problemas de sostenibilidad y gestión de la deuda que afrontan los países en desarrollo.

13. La inversión extranjera directa puede crear empleos, facilitar la transferencia de tecnología y conocimientos, el acceso a los mercados internacionales y la competencia, y complementar los esfuerzos nacionales, regionales e internacionales de movilización de recursos para el desarrollo. Para aprovechar las oportunidades, los países precisan políticas activas y bien secuenciadas destinadas a potenciar al máximo los beneficios de potenciar las corrientes de inversión en términos de desarrollo. Todos los países deberían contribuir a crear un entorno propicio que atraiga inversión extranjera directa e incremente la inversión interna. En ese contexto, la inversión en infraestructura, desarrollo de recursos humanos y fortalecimiento de la capacidad institucional es un componente importante del crecimiento económico sostenido.

14. Los sistemas financieros siguen adaptándose a las realidades del siglo XXI y deberían tener la capacidad de reducir la incertidumbre y favorecer el crecimiento económico. Todos los países pueden contribuir a fortalecer la capacidad del sistema financiero internacional para resistir a los embates mediante regímenes normativos transparentes, previsibles y eficaces. Reconocemos la urgente necesidad de realzar la coherencia, la buena gestión y la coherencia de los sistemas monetarios, financieros y comerciales internacionales, a fin de complementar la labor de desarrollo a nivel nacional. Se ha vuelto más imperiosa la necesidad de potenciar la voz y la participación de los países en desarrollo y los países de economía en transición en la formulación de políticas comerciales, monetarias y financieras. Sigamos avanzando en este camino.

15. La globalización sin exclusiones exigirá una participación mayor de todos los países en la actual sociedad mundial del conocimiento y la información. Alentaremos al sector público, al sector privado y a los agentes de la sociedad civil a intensificar sus esfuerzos para que las fuerzas dinámicas de la información, la tecnología, la innovación, la creatividad y la diversidad estén al servicio de un desarrollo justo y equitativo para todos.

16. Aunque el desarrollo es responsabilidad primordial de cada país, los esfuerzos realizados en los países deben verse facilitados y complementados por un entorno internacional favorable, basado en reglas acordadas y aplicadas multilateralmente. Corresponde a cada gobierno evaluar si resulta más beneficioso aceptar las normas y compromisos internacionales a cambio de las limitaciones que suponen por la pérdida de autonomía. También

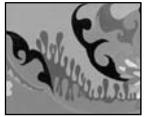


COLABORACIONES

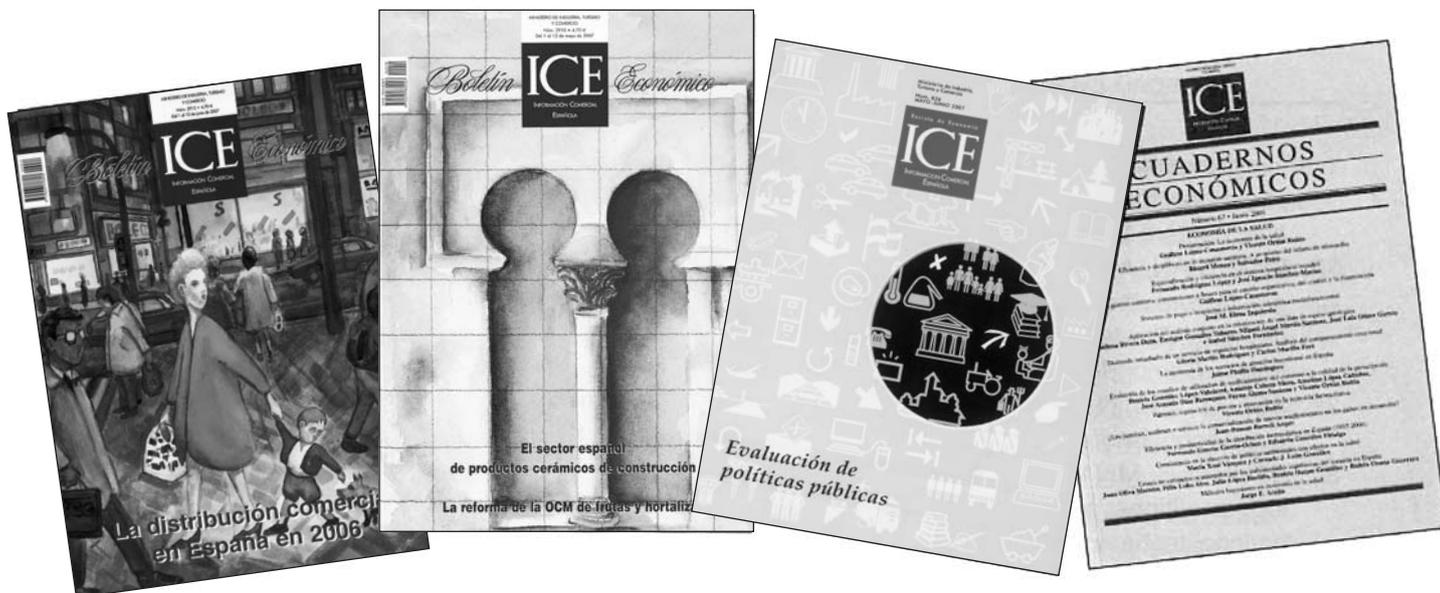
subrayamos la importancia de las políticas racionales y la buena gobernanza a todos los niveles, y de la efectiva participación y contribución de todos los interesados, en especial el Estado, el sector privado y la sociedad civil. Instamos a que se siga fortaleciendo el papel de la mujer en la sociedad, a todos los niveles. También insistimos en la importancia de elaborar políticas sobre la competencia para mejorar el bienestar de los consumidores y la competitividad.

17. Actualmente, el cambio climático plantea problemas importantes, en especial a los pobres, quienes están menos preparados para adaptarse. Es necesario abordar con urgencia la mitigación del cambio climático y la adaptación al cambio, de acuerdo con las disposiciones y los principios de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, teniendo en cuenta la noción de responsabilidades comunes pero diferenciadas y las respectivas capacidades, así como las condiciones sociales y económicas y otros factores pertinentes. La financiación y la tecnología adecuadas serán esenciales para ayudar a que los países en desarrollo estén a la altura de este desafío. Los aspectos del cambio climático relativos al comercio y el desarrollo son importantes en relación con las perspectivas de desarrollo de los países en desarrollo, y deberían tenerse debidamente en cuenta en las estrategias de mitigación y adaptación.

18. Los avances que logremos en Accra y las medidas que tomemos para fortalecer a la UNCTAD, reforzando su contribución al desarrollo, su impacto y su efectividad institucional revelan nuestra adhesión inalterable a la visión de crecimiento económico mundial y prosperidad compartida que los fundadores de la UNCTAD aportaron a este proceso hace 44 años. La mejor manera de honrarlos es plasmando las decisiones que adoptemos en esta Conferencia en acciones concretas en beneficio de las futuras generaciones. Con ese propósito, prometemos conservar la fortaleza de nuestras instituciones multilaterales de comercio y desarrollo. En ese espíritu, avancemos juntos hacia la XIII UNCTAD que celebraremos en Qatar.



COLABORACIONES



INFORMACIÓN COMERCIAL ESPAÑOLA

en

INTERNET



www.revistasICE.com