

El informe 2000 del Banco Mundial sobre la pobreza en el mundo

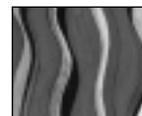
SUBDIRECCIÓN GENERAL DE
ESTUDIOS DEL SECTOR EXTERIOR

El informe sobre el desarrollo mundial que anualmente elabora el Banco Mundial (1) se ha centrado este año en el problema de la pobreza en un mundo donde las fuerzas de la integración global y el desarrollo tecnológico esta provocando efectos desiguales sobre la población, ampliando la brecha que separa los países ricos y pobres. El informe intenta ampliar el significado de la pobreza y sus causas, a la vez que establece una serie de acciones y estrategias que conduzcan a una reducción de la pobreza en todas sus dimensiones. El estudio "Voces de los pobres" (*Voices of the Poor*), que ha mostrado los puntos de vista de más de 60.000 hombres y mujeres pobres de 60 países del mundo, ha constituido la información básica para la elaboración de este informe. Así, según los testimonios recogidos en este estudio, ser pobre es más que no tener comida, cobijo, medicinas o cultura; es ser especialmente vulnerable a acontecimientos que escapan a su control, ser tratados injustamente en las instituciones del estado y de la sociedad y ser excluidos de voz y voto en dichas instituciones.

Las cifras que maneja el informe muestran claramente la magnitud de la pobreza en la actualidad y la creciente desigualdad entre los países ricos y pobres: de 6.000 millones de personas en el mundo, casi la mitad (2.800 millones) viven con menos de 2 dólares al día, y una quinta parte (1.200 millones) con menos de un dólar al día (Cuadro 1). En los países ricos sólo un niño de cada 100 no llega a los cinco años, mientras que en los países más pobres esta cifra es de 20 sobre 100. Y mientras en los países ricos la malnutri-

ción sólo afecta a menos del 5 por 100 de los niños de menos de 5 años, en los países pobres esta cifra alcanza el 50 por 100. Por otro lado, la distribución de los beneficios es enormemente desigual como muestra el hecho de que la renta media en los 20 países más ricos del mundo, es 37 veces la media de los 20 más pobres, diferencia que se ha doblado en los últimos 40 años.

El informe hace un repaso de los diferentes métodos de cuantificación de la pobreza en sus múltiples dimensiones: ingresos, consumo, educación, salud, vulnerabilidad, influencia en las instituciones, etc. y describe la dificultad de obtener datos para cuantificar estas últimas variables. Así, las medidas de pobreza basadas en la renta o el consumo, a pesar de sus defectos y deficiencias, son las más utilizadas. El informe destaca dos clases de indicadores de este tipo: los indicadores de pobreza absoluta y relativa. Con respecto al primero de ellos, como pobreza absoluta se entiende al porcentaje de la población con un nivel de renta o consumo por debajo de la línea de la pobreza (2). El Cuadro 2 muestra una disminución del porcentaje de población viviendo con menos de un dólar al día en las economías en desarrollo y en transición (28,3 por 100 en 1987, frente a 24 por 100 en 1998). Sin embargo, existe cierta disparidad por regiones. Así, mientras que el Sudeste Asiático, Oriente Medio y Norte de Africa han disminuido sus niveles de pobreza, en Europa Central y Asia Central ha aumentado el porcentaje de pobres según el indicador de pobreza absoluta. Por su parte, Latinoamérica y Africa



EN PORTADA

(1) *World Development Report 2000/2001 (Attacking Poverty)*, disponible en <http://www.worldbank.org>.

(2) La línea de la pobreza, por debajo de la cual una persona es considerada pobre, es de 1,08 dólares al día a precios de 1993 ajustados por un índice de paridad de poder adquisitivo.

CUADRO 1
LOS INGRESOS DE LOS MÁS POBRES POR REGIONES

Región	Población viviendo con menos de 1 dólar al día (En millones de personas)				
	1987	1990	1993	1996	1998
Asia del Este y Pacífico.....	417,5	452,4	431,9	265,1	278,3
Excluida China.....	114,1	92,0	83,5	55,1	65,1
Europa y Asia Central.....	1,1	7,1	18,3	23,8	24,0
Latinoamérica y Caribe.....	63,7	73,8	70,8	76,0	78,2
Oriente Medio y Norte de África.....	9,3	5,7	5,0	5,0	5,5
Sur de Asia.....	474,4	495,1	505,1	531,7	522,0
África Subsahariana.....	217,2	242,3	273,3	289,0	290,9
Total.....	1.183,2	1.276,4	1.304,3	1.190,6	1.198,9
Excluida China.....	879,8	915,9	955,9	980,5	985,7

Fuente: Banco Mundial, 2000.

subsahariana han mantenido prácticamente el nivel de pobreza en el período 1987-1998. No obstante, el número de pobres ha aumentado en todas estas regiones, a excepción del Este de Asia, Oriente Medio y Norte de África (Cuadro 1). Especialmente grave es el caso de Europa Central y Asia Central donde el número de personas viviendo con menos de un dólar al día ha pasado de 1 millón en 1987 a 24 en 1998.

El indicador de pobreza absoluta juzga la pobreza por un patrón común sin tener en cuenta la región del mundo donde se mide. Esta limitación queda en parte subsanada por el indicador de pobreza relativa, que se define como el porcentaje de la población que vive con menos de una tercera parte del consumo medio de ese mismo país. De esta forma, este indicador entiende la pobreza como la falta de recursos requerida para disfrutar de un nivel de vida acostumbrado o ampliamente aceptado en el país en el que se mide la pobreza. El efecto de utilizar el indicador de pobreza relativa es que el porcentaje de población considerada pobre es mucho mayor en regiones con un consumo medio alto y en países con una elevada desigualdad en la distribución de la renta. Por ejemplo, en Latinoamérica en 1998, donde según el indicador de pobreza absoluta, el 15,6 por 100 de la población es pobre, según el indicador de pobreza relativa esta cifra asciende al 51,4 por 100. Lo mismo ocurre con Oriente Medio y Norte de África, y Europa y Asia Central (Cuadro 2).

Una vez analizada la magnitud de la pobreza en el mundo, el informe subraya como principales causas de la pobreza las siguientes:

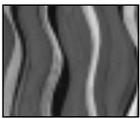
— La falta de ingresos y bienes para atender a

las necesidades básicas (alimento, vivienda, vestido y niveles aceptables de salud y educación). En este sentido, si bien en principio el crecimiento económico está asociado a una reducción de la pobreza, la efectividad con la que ésta disminuya a medida que una sociedad crezca dependerá del nivel de desigualdad en la distribución de la renta, de la estructura social y del funcionamiento de las instituciones y gobiernos.

— La ausencia de voz y poder de los más desfavorecidos en las instituciones del Estado y de la sociedad. Este hecho impide dar a conocer los intereses de los más pobres y tenerlos en cuenta en las decisiones de Estado, lo cual los aleja del progreso económico, fomenta la corrupción y la discriminación basada en el *status* social.

— La vulnerabilidad ante los *shocks* adversos, unido a la incapacidad de hacerles frente. Dicha vulnerabilidad significa que la población más pobre del planeta, dadas sus circunstancias, se enfrenta a mayores riesgos de diversa índole: son más vulnerables a contraer enfermedades, a las catástrofes naturales, a ser tratados injustamente por las autoridades y a ser socialmente excluidos y víctimas de la violencia y el crimen. A todo esto se une la falta de respuesta del estado o de la comunidad para mitigar dichos riesgos dada la ausencia de infraestructuras, de intervenciones de salud pública, de un sistema legal justo, de un sistema bancario acorde con los más pobres (microcrédito), etc., carencias que impiden reducir la vulnerabilidad de los más desfavorecidos.

Ante este escenario, el informe del Banco Mundial defiende una política de alivio de la pobreza basada en tres grandes áreas de acción: aumentar las oportunidades, la influencia y la



EN PORTADA

CUADRO 2
INDICADORES DE POBREZA ABSOLUTA Y RELATIVA

Región	Porcentaje de la población viviendo con menos de 1 dólar al día				
	1987	1990	1993	1996	1998
A) Indicador de pobreza absoluta*					
Este de Asia y Pacífico	26,6	27,6	25,2	14,9	15,3
Excluida China.....	23,9	18,5	15,9	10,0	11,3
Europa y Asia Central.....	0,2	1,6	4,0	5,1	5,1
Latinoamérica y Caribe.....	15,3	16,8	15,3	15,6	15,6
Oriente Medio y Norte de África.....	4,3	2,4	1,9	1,8	1,9
Sur de Asia.....	44,9	44,0	42,4	42,3	40,0
África Subsahariana.....	46,6	47,7	49,7	48,5	46,3
Total	28,3	29,0	28,1	24,5	24,0
Excluida China.....	28,5	28,1	27,7	27,0	26,2
Porcentaje de la población viviendo con menos de una tercera parte del consumo nacional medio de 1993					
	1987	1990	1993	1996	1998
B) Indicador de pobreza relativa**					
Este de Asia y Pacífico	33,0	33,7	29,8	19,0	19,6
Excluida China.....	45,1	38,7	30,8	23,2	24,6
Europa y Asia Central.....	7,5	16,2	25,3	26,1	25,6
Latinoamérica y Caribe.....	50,2	51,5	51,1	52,0	51,4
Oriente Medio y Norte de África.....	18,9	14,5	13,6	11,4	10,8
Sur de Asia.....	45,2	44,2	42,5	42,5	40,2
África Subsahariana.....	51,1	52,1	54,0	52,8	50,5
Total	36,3	37,4	36,7	32,8	32,1
Excluida China.....	39,3	39,5	39,3	38,1	37,0

* Fuente: Banco Mundial, 2000.

** Fuente: Chen and Ravallion, 2000.

seguridad de los más desfavorecidos con acciones en el ámbito local, nacional y global. A continuación se resume cada una de ellas:

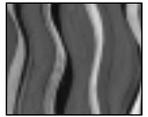
Oportunidad. Esta área de acción parte de la premisa de que el crecimiento es esencial para proporcionar oportunidades económicas a los más pobres. Sin embargo, el informe apunta que para que dicho crecimiento redunde en beneficio de los más necesitados, las iniciativas empresariales deberán tener lugar en un entorno socio-político estable que derive en una justa distribución de los beneficios. Además, la inversión privada deberá complementarse con la inversión pública (infraestructuras, comunicaciones y formación cualificada, sobre todo) para reforzar la competitividad y crear nuevas oportunidades de mercado.

Por otro lado, la apertura de los mercados al exterior proporciona enormes oportunidades a la población pobre, siempre que se lleve a cabo con unas infraestructuras e instituciones adecuadas, y dicho proceso tenga en cuenta las condiciones locales y las repercusiones sobre los más pobres.

Otra forma de dar oportunidad a la población para salir de la pobreza consiste en ayudarles a crear sus propios activos (salud, formación, acce-

so a servicios básicos, tierras, infraestructuras, servicios financieros... etc.), lo que les permitiría beneficiarse de las oportunidades que ofrece el desarrollo económico y social. Para ello es necesaria una política redistributiva de los gobiernos orientada hacia un aumento del gasto en infraestructuras y servicios sociales, complementado con una buena gobernabilidad, un adecuado funcionamiento de los mercados, y una mayor involucración de las comunidades más pobres en dicho proceso.

Poder. Se trata de fomentar la capacidad de influencia de los pobres en las instituciones del estado a través de mecanismos de participación democráticos en la toma de decisiones y respaldados por sistemas legales que fomenten un crecimiento económico beneficioso para todos. Es necesario también promover la descentralización para que los servicios lleguen mejor a las comunidades pobres, fomentando a su vez, el control de dichos servicios en manos de sus destinatarios para una mayor eficacia, y para evitar de este modo los abusos de las elites locales. Promover la equidad por razón de sexo, en un mundo donde la mujer esta claramente discriminada, sobre todo



EN PORTADA

en las sociedades menos avanzadas, redundaría en una clara reducción de la pobreza.

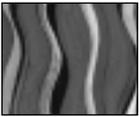
Seguridad. Consiste en reducir la vulnerabilidad de los pobres ante riesgos como enfermedades, crisis económicas, desastres naturales y violencia, así como ayudarles a controlarlos, prevenirlos o minimizar su impacto. Para ello es fundamental aumentar los activos de la población más necesitada, tales como salud, educación, tierras, infraestructuras e influencia política. Muchas de las soluciones implicarán la actuación conjunta de las comunidades de pobres, el sector privado y el estado.

Tanto las causas como las áreas de acción de lucha contra la pobreza están interconectadas. Así, las acciones que conlleven un aumento de las oportunidades son una importante fuente de influencia política y social; mejorar las condiciones económicas fomenta la seguridad y también reduce la vulnerabilidad ante acontecimientos imprevistos, etc. No obstante, las acciones en el ámbito local y nacional no son suficientes y la cooperación internacional es también necesaria en la estrategia de reducción de la pobreza, ya que muchos de los problemas más acuciantes de los países en desarrollo —tales como las barreras comerciales o la inestabilidad de los mercados financieros—, sólo podrán resolverse con la cooperación de los países con altos ingresos. Finalmente, son importantes también las acciones

internacionales como la celebración de *forum* internacionales con participación activa de los países pobres, los programas de ayuda dirigidos a países con altos niveles de pobreza y los acuerdos de condonación de la deuda para países fuertemente endeudados.

Por último, el informe del Banco Mundial recuerda la necesidad de llevar a cabo los objetivos de reducción de la pobreza establecidos por la comunidad internacional (a través de diversas conferencias de Naciones Unidas) para los próximos años. Estos objetivos son:

- Reducir a la mitad la proporción de la población que vive en extrema pobreza (con menos de un dólar al día).
- Asegurar la educación primaria.
- Eliminar la discriminación por género en la educación primaria y secundaria. (Alrededor del año 2.015)
- Reducir en dos tercios la mortalidad infantil.
- Reducir en tres cuartos la mortalidad materna.
- Asegurar el acceso universal a los servicios de salud relacionados con la reproducción.
- Poner en práctica estrategias nacionales para un desarrollo sostenido en todos los países alrededor del año 2005, de modo que se invierta el proceso de pérdida de recursos medioambientales alrededor de 2015.



EN PORTADA